

**盐城经济技术开发区
现代服务业“十四五”专项规划**

序 言

“十四五”时期，是盐城经济技术开发区深入贯彻落实党的十九大、十九届二中，三中，四中，五中，六中全会精神，站在实现“两个一百年”目标交汇点上，全面迈向社会主义现代化新征程的关键时期，也是进一步落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的关键时期。面临后疫情时代，国内外经济环境发生了重大变化，盐城经济技术开发区要从“争当表率、争做示范、走在前列”的历史使命出发，认清和把握“以国内大循环为主体，国内国外双循环相互促进”的新发展格局。既要在国家宏观政策指导下，实现高质量发展，又要从盐城经济技术开发区实际出发，抢抓发展机遇。根据《中共盐城市委关于制定盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标的建议》和《盐城经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》，科学制定盐城经济技术开发区“十四五”现代服务业专项规划，阐明“十四五”期间盐城经济技术开发区现代服务业发展总体要求、发展目标、重点任务，是盐城经济技术开发区在新的基础上实行产业转型升级的重要依据，也是今后五年盐城经济技术开发区现代服务业产业发展的愿景蓝图。

目 录

第一章 发展现状

- 一、主要成绩
- 二、存在主要问题

第二章 发展环境

- 一、现代服务业进入大发展新时代
- 二、战略性新兴产业催生现代服务业新内容
- 三、科技创新和全面开放孕育现代服务业新业态
- 四、中韩盐城产业园为现代服务业拓展新空间
- 五、主要机遇和面临挑战
- 六、综合研判

第三章 发展思路与目标

- 一、指导思想
- 二、主要思路
- 三、基本原则
- 四、发展目标

第四章 发展重点

- 一、重点任务
- 二、空间布局

三、打造现代服务业聚集区

第五章 推进现代服务业创新

一、突出现代服务业创新体系建设

二、加强现代服务业人才队伍建设

三、积极拓展现代服务业外延

第六章 保障措施

一、强化组织领导

二、加大政策扶持

三、推动目标落实

四、完善评估监督

第一章 发展现状

盐城经济技术开发区现代服务业，包括现代生产服务业和生活服务业。“十三五”期间，盐城经济技术开发区围绕推进中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的“四化”建设，主动对接国家沿海开发和长三角一体化发展等国家战略，借力中韩（盐城）产业园建设的载体，全方位推进现代服务业提速发展，融合发展，开放发展和协调发展，使盐城经济技术开发区现代服务业的发展取得了较好成绩。

一、主要成绩

（一）服务业设施建设进一步完善，结构更加优化

“十三五”期间，在“两化”融合发展方针指导下，盐城经济技术开发区狠抓现代服务业发展，突出做好围绕生产性服务业基础设施建设，建设总量迅速扩大，结构更加优化。目前，建成区内道路 50 公里，管网线铺设 120 公里，邮、电、气、通信设施不断完善配套。同时，新建为生产服务的房屋面积达 20 万平米，新建研发机构 25 家。与民生相关的公共服务设施结构更加健全，新增医院学校 5 家，图书馆 3 家，公园游乐场所 3 家，敬老院 2 家，红色文化景点和文化设施 3 处，体育及健身广场 2 处，综合性娱乐场所 5 家，餐饮宾馆 15 家。2020 年盐城经济技术开发区服务业增加

值达58亿元。服务业增加值占全开发区GDP的比重从2015年的5.5%增加到2020年的14.5%，五年提升7个百分点。

(二) 服务业质量进一步提升，功能更加全面

盐城经济技术开发区十分重视现代服务业服务效能的提升，围绕开发区汽车（新能源汽车）、新能源装备（光伏产业）、电子信息三大主导产业的发展，做好物流服务降低企业流通成本、使企业流通成本降低九个百分点。为企业提供研发服务，建设统一研发中心和孵化基地，使企业的研发成本减低20%。同时，利用综保区对外开放的平台功能，为开发区企业做好对外开放服务，大力发展电子商务，丰富了现代服务业的内涵，使现代服务业直接成为盐城经济技术开发区发展的主要支撑。在做好服务生产的基础上盐城经济技术开发区，继续做好员工的生活服务，合理配置医院和学校，方便了开发区常住居民的生活需要。同时，建设了12家食堂、宾馆和公园等餐饮、娱乐设施项目，使盐城经济技术开发区现代服务的质量进一步提升，服务功能更加全面，效果更加明显。

(三) 服务业进一步对外开放，特色更加明显

盐城经济技术开发区是我国三个中韩示范园区之一，常年居住的韩国人超过2万人，为适应中韩（盐城）产业园发展需要，保障韩国企业技术人员和员工的生活及子女入学，盐城经济技术开发区不断扩大现代服务业对外开放度，在园区内建成了韩资工业园邻里中心、韩语学校、中韩迎宾苑、韩风国际文化名城，还建设一批适应中韩政府、企业和民间交流的国际高端商业、生活服务设施，

使盐城经济技术开发区国际开放度更具有特色，使韩国员工和科技人员更加安心在盐城工作和生活，有效地提升了盐城经济技术开发区现代服务业的国际开放度。

(四) 服务业与一二产业深度融合，促进需求更加旺盛

盐城经济技术开发区现有常住人口 20 万人，管辖面积达 200 平方公里，下属一镇一街道（步凤镇和新城街道）。“十三五”期间，盐城经济技术开发区注重把现代服务业与一产、二产深度融合，有效刺激了现代服务业需求。从开发区实际出发，招引国内知名医院和学校在开发区设立分支机构，如北京师范大学在盐城经济技术开发区设立分校，连续招生 3 年，招生名额年年爆满，保障了常住居民享受更优质的教育和医疗资源，满足了开发区引进人才和员工子女入学的需求，也带动了开发区餐饮、住宿等相关服务业的发展，为开发区制造业高质量发展提供了良好的社会环境。同时，开发区下属的步凤镇从实际出发，积极发展现代农业服务业，从农业的耕作、播种、治虫、收割等实现现代化一条龙服务，使步凤镇的农业现代化成为开发区现代服务业的一大亮点，推动了乡村振兴和特色小镇的发展，使盐城经济技术开发区现代服务业与一、二产业深度融合的优势得到进一步彰显。

二、存在主要问题

(一) 服务业增加值占比偏低

“十三五”期间，盐城经济技术开发区服务业虽然取得了较快的发展，但服务业增加值占开发区 GDP15%，而一般以制造业

为主的开发区，现代服务业通常占比 GDP30%以上。现代服务业的发展滞后，也严重制约着盐城经济技术开发区的产业结构调整。

(二) 服务业规模偏小，增长速度偏慢

近几年来，盐城经济技术开发区虽有较大发展，但现代服务业规模体量偏小，2020年盐城经济技术开发区服务业增加值达58亿元，增长速度偏慢，年增长率在2%左右，与工业增长速度不相匹配，导致生产性服务业供给不足，现代服务业的辐射带动功能不强。

(三) 市场化运作的的能力偏弱

盐城开发区服务业依照市场体制运作的的作用偏弱，市场的作用没有得到充分发挥，运作模式还比较传统，很多地方还没有发挥市场机制配置资源的决定性作用，这也是影响盐城经济技术开发区现代服务业健康发展的重要原因之一。

第二章 发展环境

现代服务业发展是国民经济社会发展的必然要求，也是适应现代生产和现代生活需求的必然保障，现代服务业发展与经济社会的发展环境密切相关。

一、现代服务业进入大发展新时代

目前，我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。进入“十四五”期间，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，中国经济已从高速发展向高质量发展转变。现代服务业已成为高质量发展的重要组成部分。在产业转型升级过程中，现代服务业已与一产、二产深度融合，有时候甚至出现“1.5产业”（一产中包含三产）、“2.5产业”（二产中包含三产）状态。现代服务业已不是传统意义上的概念，既为生产服务，也为生活服务，这种产业之间的界限融合和模糊，已成为新时代现代服务业发展的特征。随着我国经济进入双循环新格局，现代服务业也进入了大发展时代。

二、战略性新兴产业催生现代服务业新内容

盐城经济技术开发区发展汽车（新能源汽车）、新能源装备（光伏产业）、电子信息三大产业，都是国家优先发展的战略性新兴产业。这些战略性新兴产业需要现代物流、科技、金融、电子

商务以及互联网平台提供多方面的服务，丰富和扩展了现代服务业的内容和舞台。由此可见，战略性新兴产业直接促进现代服务业发展，也要求现代服务业提供更多的服务内容，以制造业为主的开发区，在高新技术的带动下，客观推动现代服务业向更深、更全的方向发展。

三、科技创新和全面开放孕育现代服务业新业态

科学技术推动现代服务业发展，已超越了空间和时间限制。随着互联网、大数据、云计算、工业互联网、量子通讯等快速发展，孕育而生了电子商务、线上教育、视频交流、远程医疗、互联网金融等现代服务业新业态。这些新业态为现代服务业发展拓展了新空间，与全面开放相辅相成，正如十九大报告所指出，是建设现代化经济体系的战略支撑。目前，我国经济进入“双循环”发展新格局，发展现代服务业已成为国内大循环为主的重要举措和抓手。“十四五”期间，盐城经济技术开发区要把握新格局，瞄准新业态，依托现代科技创新，加大对外开放，加快发展现代服务业，提升现代服务业效能和质量，推动现代服务业迈上更高发展平台。

四、中韩盐城产业园为现代服务业拓展新空间

“十四五”期间，中韩盐城产业园按照第四代产业园区的建设理念，规划通过推进产业高端化，加快“产城一体化”，实现工业生产与生活功能、商业功能有机结合的现代产业体系，建成国际一流的低碳生态园区、中韩文化交流的新平台、宜商宜居和

谐发展的现代化新园区，为中韩盐城产业园核心区、主体区、合作示范区，进一步发展现代服务业拓展了新空间。

五、主要机遇和面临挑战

现代服务业是我国经济发展的重要支柱产业，对人们生产和生活影响深远。“十四五”期间，盐城经济技术开发区发展现代服务业，既面临机遇，也面临挑战，机遇和挑战并存，机遇大于挑战。

(一) 主要机遇

1. 我国仍处在重要的战略机遇期

党的十六大以来，中央依据国内外形势发展作出正确判断，我国仍然处在重要的战略机遇期。“十二五”以来，国家一直重视现代服务业的发展，先后提出“两化融合”和“绿色生产”的发展思路，特别是党的十九大“五大发展新理念”，为盐城经济技术开发区现代服务业发展带来了战略机遇。

2. 经济转型和产业升级加快

现代服务业已经超越了原本的定义，以过去的三产为主，向一、二产业深度融合，出现了1.5、2.5、3.5产业，特别是随着互联网、工业互联网、大数据、云计算等新兴技术的出现，现代服务业已经深入融合到社会生活、生产各个方面，尤其是与现代金融和现代制造业的有机结合，直接显示现代服务业对产业转型升级作用，为盐城经济技术开发区发展现代服务业带来了时代机遇。

3. 现代服务业的需求日益增长

随着人们生产和生活质量的提升，对现代服务业的需求量日趋增长，对现代服务业的需求越来越多元化。从手机智能通讯到餐饮外卖，以及网上研发、网上订票、网上购物等人们可以足不出户完成生产、生活的需要。为盐城经济技术开发区现代服务业持续发展带来了市场机遇。

4. “碳达峰”、“碳中和”进入发展议程

国家提出了“碳达峰、碳中和”战略目标，要求制造业实现绿色生产，也推动了现代服务业的发展，尤其是现代服务业发展，符合国家提倡“节能降耗”和“零排放”的环保要求，发展现代服务业，就是充分体现了以人力资本为基础，以现代科技为依托，以环境保护为前提，为盐城经济技术开发区发展现代服务业带来了“内生”机遇。

（一）面临挑战

1. 内外部发展受环境影响

受突发新冠疫情影响，全球经济发展不确定因素增多，国内经济运行下行压力仍然存在，国内市场进入新发展格局后，对人们的生产、生活产生较大的影响，也给现代服务业发展带来内容和服务方式的挑战。

2. 服务业发展的“虹吸”现象加剧

盐城地处长三江地区北翼，南接南通、西联扬州，随着长三角一体化和区域交通的完善，到上海和南京都处在 2.5 小时经济

圈，与周边地区产生“虹吸”现象，也给盐城开发区发展现代服务业带来了临边地区的竞争加剧。

3. 对发展现代服务业存有认识误区

较长时期以来，盐城经济技术开发区以制造业发展为主导，汽车制造“一业”独大依然存在，对发展现代服务业存有认识误区，甚至认为，发展服务业就背离了开发区的“初衷”，殊不知，现代服务业已经和制造业深度融合，相得益彰，现代服务业发展滞后，严重影响了盐城开发区产业结构调整 and 转型升级。

六、综合研判

当前和今后一段时期，现代服务业仍处于中高速发展阶段，市场前景看好。但外部环境不确定因素也明显增多，必须深刻认识国内国际环境变化带来的新特征、新要求，深刻认识现代服务业发展中的新矛盾、新挑战，善于在危机中育先机，于变局中开新局。目前，盐城经济技术开发区现代服务业框架基本形成，地位和作用已日趋凸显。在“十四五”期间，盐城经济技术开发区现代服务业已进入全面创新、重点发展的关键时期，抓住机遇，积极应对，为实现500亿元级以上产业目标而奋斗。

第三章 发展思路与目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以绿色化发展为引领，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持“三市”战略，坚定“两海两绿”路径，推进“四新盐城”建设，重点结合盐城经济技术开发区实际，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，努力构建具有中韩（盐城）产业园特色的现代服务业产业新体系，铸造新品牌，努力提升现代服务业的发展水平和质量，使现代服务业更好地助力开发区汽车（新能源汽车）、新能源装备（光伏产业）、电子信息产业的发展，不断壮大服务业的规模，进一步推动盐城经济技术开发区经济转型和产业升级。

二、主要思路

结合省委、省政府对苏北地区发展的定位，依据《中共盐城市委关于制定盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二

○三五远景目标的建议》和《盐城经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》要求，紧扣建设高水准的中韩（盐城）产业园发展要求，从现代服务业发展基础出发，适应开发区新兴战略性新兴产业发展的需要，扎实推动现代服务业与先进制造业“双轮驱动”的发展战略，促进盐城经济技术开发区生产性服务业与先进制造业在更高水平上实现融合互动发展，培育具有国际竞争力的生产性服务业体系。与此同时，要适应开发区员工和常住居民生活消费升级的需求，积极培育现代生活性服务新业态、新模式，全面提升生活性服务业质量和效益，为扩大消费需求，拉动经济增长，转变发展方式，为促进社会和谐提供有力支撑和持续动力。发展现代服务业要坚持以市场为导向，以企业为主体，以产业融合为根本，以创新发展为动力，以转型升级为方向，大力发展汽车（新能源汽车）、新能源装备（光伏产业）、电子信息三大主导产业的生产性服务业。积极培育现代服务业主体，创新现代服务业方式，丰富现代服务业内容，促进盐城经济技术开发区现代服务业迈上更新台阶，成为中韩（盐城）产业园对外开放标杆的鲜明标志。

三、基本原则

（一）坚持从实际出发

要从盐城经济技术开发区现代服务业的基础出发，加快现代服务业发展，立足高标准、高要求，健全现代服务业的体系。同时，围绕盐城经济技术开发区主导产业发展需要，提升开发区现

代服务业整体水平，实现现代服务业与制造业同步推进发展。

(二) 坚持服务主导产业

在“十四五”期间，汽车（新能源汽车）、新能源装备（光伏产业）、电子信息已成为盐城开发区主导产业。发展现代服务业，必须和主导产业的需求相结合，围绕主导产业做好服务。重点做好对主导产业人才招引、创新研发、物流配送等全方位服务，不断提升服务质量，推进盐城开发区主导产业的快速发展，彰显盐城开发区现代服务业的功能和作用。

(三) 坚持学习借鉴

要针对盐城经济技术开发区现代服务业发展实践，总结“十三五”时期服务业发展的实践和成功做法，找出薄弱环节，开展有针对性的学习和借鉴。尤其是借鉴和学习国际先进的工业园区和国内发达开发区发展现代服务业的经验，特别是要利用盐城融入长三角经济版图，更多的学习苏州、江阴、昆山等更多开发区发展现代服务业的好经验、好做法。

(四) 坚持长远谋划

深刻认识新冠疫情给全球经济发展带来的影响，也给现代服务业发展带来了多变性、复杂性。要聚焦当前服务业发展的突出问题，从盐城经济技术开发区实际出发，重点谋划好与生产、生活相配套的现代服务业。要以前瞻性眼光瞄准“双循环”新发展格局和后疫情时代带来的环境变化，站在更高起点谋划盐城开发区现代服务业发展，力争在“十四五”期间每年服务业占比提高

4至5个百分点，充分展示现代服务业对经济发展的带动和拉动作用，增强盐城开发区产业发展后劲。

（四）坚持开放发展

贯彻国家对外开放政策，积极担当对外经贸外交战略使命，坚持开放发展。依托中韩（盐城）产业园已经形成的优势基础，深入打造高标准中韩（盐城）产业园，深化中韩经贸合作，提升中韩（盐城）产业园迈上新台阶，打造东部沿海中韩合作城市地标。努力配套盐城经济技术开发区现代服务业水平，服务中韩（盐城）产业园的建设和发展。

四、发展目标

（一）发展总量大幅增加

“十四五”期间，大力提升现代服务业增加值占比，到2025年，现代服务业增加值达到500亿元以上，占盐城经济技术开发区GDP的比重25%左右。

（二）产业结构逐步优化

全面打造区域性汽车服务业中心、商贸物流中心、科技研发中心、文化创意中心和软件开发及应用等服务外包中心，促进生产性服务业与先进制造业融合发展，努力构建现代服务业示范区。2025年，汽车服务业增加值占全区服务比重40%，生产性服务业增加值占服务业比重50%。

（三）扩大集聚区建设规模

根据盐城经济技术开发区“十四五”总体规划纲要，构筑

“一核引领、两个中心、多点联动”的现代服务业空间布局，形成点、线、面相辅相成的总体发展格局。集聚区引进服务项目投资亿元以上 80 个，其中现代服务业项目 40 个，外资服务业项目 30 个，总部经济项目 40 个。

(四) 拓宽提升现代服务业平台

依托盐城东方投资开发集团有限公司、盐城世纪新城建设投资有限公司两大综合性平台，拓宽现代服务业发展空间，营造带动孵化现代服务业功能。“十四五”末，两大平台进一步拓展服务内容，实现资产总额 1300 亿元，营业收入 160 亿元，净利润 16 亿元，现代服务业的基础更加健壮。其中盐城东方投资开发集团有限公司实现资产总额 800 亿元，营业收入 80 亿元，净利润 10 亿元。盐城世纪新城建设投资有限公司实现资产总额 500 亿元，营业收入 80 亿元，净利润 6 亿元。建设智尚汽车小镇项目，形成新能源汽车应用示范工程，达到延伸汽车产业链及先进的应用系统输出，运用高新技术于现代服务业，提升现代服务业平台水平。

(五) 优化现代服务业投资环境

服务业的对象是生产和生活，要提高服务质量和水平，必须优化现代服务业的投资环境，加大服务业投入，加大政策支持力度，让现代服务业更好地为开发区服务。在“十四五”期间，盐城开发区服务业要借鉴其他产业发展的做法，设立现代服务业发展引导基金 50-100 亿元，增强现代服务业市场主体的活

力，推动服务产品和服务模式创新，营造和优化现代服务业的投资环境，吸引各类基金、社会资本以及法人资本，积极投向盐城开发区现代服务业，促进盐城开发区现代服务业做大做强。

表 3-1 盐城经济技术开发区“十四五”现代服务业发展主要指标

序号	指 标	单位	2020 年 现状值	2025 年 目标值
1	服务业增加值	亿元	58	500
	其中韩资（含合资）产业	%	55	75
2	服务业增加值占 GDP 比重	%	14.5	25
3	社会消费品零售总额	亿元	44.13	84
4	服务业从业人员占全区从业人员的比重	%	20	31
5	服务业税收占比	%	17	28
6	省级现代服务业高质量发展集聚示范区	家	3	5
7	营业收入超百亿元集聚区	家	2	4
8	省级现代服务业龙头企业	家	4	10
9	服务贸易进出口额占对外贸易总额的比重	%	8	10 以上
10	服务业实际利用外资占全部外资比重	%	31	40

第四章 发展重点

“十四五”期间，要根据盐城市委、市政府和盐城开发区党工委要求，明确现代服务业发展的重点，努力推动生产性服务业向专业化和价值链高端攀升，促进生活性服务业向高品质和多样化升级。进一步完善现代服务业发展机制，创新现代服务业发展方式，用服务业推动第二产业和第一产业的发展，依托第二产业丰富现代服务业的内容，推进盐城经济技术开发区现代服务业迈上新台阶。

一、重点任务

（一）突出服务新项目建设

围绕全市“十四五”期间现代服务业目标，扎实推进现代服务业新项目发展。到2025年，实现现代服务业开票销售300亿元以上。生产性服务新项目建设聚焦汽车服务、数字服务、节能环保服务、设计咨询服务、现代物流服务、商务服务、科创服务、金融服务、农业现代化服务等领域质量及水平提升，生活性服务新项目建设面向配套市政生活设施服务、生态环境改善、现代商贸服务、教育文化服务、体育服务、医疗康养、旅游休闲、养老家政服务等领域内涵丰富和品质升级。

（二）着力发展生产性服务业

依托盐城经济技术开发区制造业发展基础，延伸优化产业链，推动二、三产业良性融合发展，拓展服务业发展空间，重点发展汽车物流、科创咨询设计、金融保险、商务服务、工厂厂房租赁等生产性服务业，到 2025 年，实现生产性服务业营业收入 200 亿元以上。以加快产品、服务和管理创新为重点，有序发展金融服务业，加快科技金融业的发展，大力发展基金、创业投资、风险投资、信托、中小企业担保，为科技创新提供强有力的金融支持。以电子信息、节能环保、金融、物流为重点，引入企业区域总部、研发中心、结算中心等高附加值的服务业项目，实现金融服务中心与区域总部经济中心的相互促进。以信息化管理、专业化分工和社会化协作为方向，重点发展第三方物流，大力发展现代物流业，壮大汽车、电子、高端装备等专业物流集群，构建高效的现代物流网络节点，降低产业发展物流成本。支持 DYK 组建汽车物流总公司，规划建设汽车物流园，启动 DYK 到伍佑的铁路货运专线和站点建设，积极发展铁路物流和水运物流。

（三）积极培育新型现代服务业

依托信息技术和其它新技术在新兴现代服务业领域的应用，适应消费结构升级新需求，培育发展服务业新兴领域，重点发展信息服务、“互联网+”、文化创意、教育、卫生、家庭服务业等产业。到 2025 年，实现新兴服务业营业收入 300 亿元以上。以国家互联网产业研究院、华生恒业、星月测绘等企业为龙头，大

力发展工业互联网、物联网、生物信息、总部经济等新产业、新业态。以产业深度融合为抓手，精心打造汽车博览会、演唱会、房车赛等大型会展品牌，加快建设汽车博物馆文化地标，引导以信息技术为基础的工业设计、动漫游戏、影视制作、演艺娱乐等文化创意产业。以满足开发区常住居民和开发区员工的生活需求为目的，适应城市人口老龄化和生活节奏加快的趋势，大力发展教育、医疗服务业，大力推进家庭服务业市场化、产业化、社会化，以家庭为服务对象，以社区为主要依托，重点发展满足家庭基本需求的家政服务、养老服务、社区照料服务和病患陪护服务等业务，积极拓展家庭用品配送、实物租赁、家庭教育、家庭救助等新型服务领域。加大家庭服务示范企业培植力度，引导家庭服务企业规范化、标准化、连锁化、品牌化经营。

（四）以现代服务业推动“两化融合”

以传统制造业为基础，加大科技创新力度，通过集成外包、个性化定制、“互联网+”等手段，加快智能装备产业园建设，推动传统制造业信息化、智能化改造。到 2025 年，高新技术企业产值占工业总产值达到 40%。设立传统产业信息化、智能化改造专项资金，充分发挥现代信息技术覆盖面广、渗透力强、带动作用明显的优势，加快盐城经济技术开发区传统制造业信息化、智能化改造，提升企业智能化管理水平，实现信息化和工业化融合发展。鼓励重点骨干企业依托互联网、物联网和供应链管理等信息技术，逐步建立国内一流的“制造业+互联网”体系。鼓励

有实力的大中型企业通过自主创新、联合攻关等方式改造提升装备水平。鼓励研发实力强、销售业绩好的骨干企业加大研发投入力度，推动工业产品制造、普通业务服务外包业务，提升企业信息化、智能化管理水平。

(五) 加强配套生活服务业设施建设

加快韩风国际文化名城的核心组团、高端商贸组团、生态水岸社区组团建设，大力发展都市经济。其中，中韩文化交流中心重点发展中韩贸易博览会展、中韩特色餐饮、文化展示、中韩企业办公、酒店等。中韩名品商贸街区着力打造长 1 公里的中韩路步行街。发展商贸旅游业，影视文娱街区发展影视创作、汽车等工业创意设计、文化传播等。健康医疗街区发展以韩式健康美容、医疗康养等。科研总部街区发展汽车及其他产业科技研发及总部商务办公。科学统筹和优化韩风国际文化名城与智尚汽车小镇项目布局建设，形成相互协同的叠加效应。

“十四五”期间，力争建成运营四星级以上酒店 6 家、城市综合体 3 处，科技研发、商务办公面积 80 万平方米以上，销售商品住宅 400 万平方米以上。充分良好运营新建成的宝龙城市广场。到 2025 年，生活性服务业营业收入 300 亿元以上。

专栏 1 韩风国际文化名城

韩风国际文化名城规划总面积约 6.4 平方公里，布局了核心组团、高端商贸组团、生态水岸社区组团等三大功能组团。从战略和全局高度出发，从 2020 年起步，按照“一年全面启动、两年展示形象、三年初具规模”目标，明确了加快韩风国际文化名城的建设思路，全面形成会战河东片区态势，以城补产、以产促城，打造中国东部沿海中韩合作的城市地标。

重点打造的韩风名城核心组团围绕凤依湖水库，形成“一中心四街区”功能布局，即中韩文化交流中心、科研总部街区、健康医疗街区、名品商贸街区和影视文娱街区。

中韩文化交流中心，位于凤依湖西南侧，规划面积 187 亩，重点承载国际论坛、国际会展等重要活动。

科研总部街区，位于凤依湖东侧，沿团结河两岸布置，规划面积 244 亩，重点发展汽车及其他产业科技研发、总部商务办公，依托滨水的优质环境，营造高端的研发办公空间，吸引国际人才、高科技人才集聚，支撑开发区高质量发展。

健康医疗街区，位于凤依湖西侧，跨团结河两岸发展，规划面积 226 亩，导入韩国优势医美资源，发展韩式健康医疗美容服务，致力打造国际医疗康养中心。

名品商贸街区，临近河东商业中心，位于新都路与松江路之间，规划面积 338 亩，与北侧河东商业中心联结，打造 1 公里中韩路步行街。北段以韩国餐饮零售业态为主，南段以高端名品及体验为主。街区内已开工建设城东宝龙广场项目，商业建筑面积 10 万平方米，打造“品质、活力、精品生活”为特点的第四代体验式综合体，2020 年 10 月正式开业运营。

影视文娱街区，位于凤依湖东北侧，紧临新都路，规划面积 124 亩，街区引入韩国优质资源，结合开发区汽车特色，采用商、旅、文结合的发展理念，发展影视创作、创意设计、文化传播等产业。街区西侧为承载文创的办公空间，东侧为两个文创与住宅混合的街区，与南侧团结河形成联通开放的空间系统，将成为颇具活力的特色街区。

(六) 大力发展现代农业服务业

统筹城乡一体化建设，是盐城经济技术开发区社会发展的重要任务，盐城开发区具有良好现代农业发展空间。下属的步凤镇要成为现代农业服务业的主体，依托科技支撑，大力提升现代农业服务业，实现农业现代化，推动开发区农业种植、治虫、收割等生产过程机械化、智能化，并在此基础上推进乡村振兴和

特色小镇建设，加快城镇化发展步伐，带动盐城经济技术开发区现代农业结构的升级和优化。

(七) 拓展现代公共服务

盐城经济技术开发区是国家级经济技术开发区，也是中韩（盐城）产业示范园区，加快开发区教育、医疗等现代服务业配套和高水准建设，是体现盐城经济技术开发区的综合实力和现代服务业水平的重要标志。“十四五”期间，要在现代服务业现代化水平有所突破。

1. 扩大高标准教育资源供给

“十四五”期间，投资 35 亿元实施教育项目 24 个，其中幼儿园 13 所；小学 3 所；初中 2 所、高中 1 所，迁建机电高职，改扩建 4 所，打造“15 分钟就学圈”。持续深化与北师大、市名校的全面合作，加快学校装备配建达标。推进北师大盐城附属学校、盐城外国语学校、长江路学校品牌建设。推动民办学校打造国际化、全市一流的特色校园。

专栏 2 北师大盐城附属学校

北京师范大学盐城附属学校是北京师范大学与盐城经济技术开发区管委会联合举办的集幼儿园、小学、初中、高中于一体的十五年一贯制创新学校，按照未来教育 3.0 要求规划建设。学校位于新都路北侧，分两个校区，幼儿园和小学位于松江路 66 号，初中和高中位于新都东路 166 号。共占地 22.4 万平方米，建筑面积 18.3 万平方米，总投资 10.6 亿元，学校设计办学规模为 126 个班，其中，幼儿园 18 个班，小学、初中、高中各 36 个班。学校在北师大合作办学平台“人·爱·创新”核心价值导引和强大的专家智库支撑下，着力打造区域基础教育新高地和北师大合作办学新标杆。

专栏 3 盐城外国语学校

盐城外国语学校（苏州外国语学校盐城分校）是一所高起点、高标准、国际化、多元化、精英化的十五年一贯制的外语特色学校。由上海光华教育集团和苏州光华集团联合投资的江苏光华耀邦教育投资有限公司于 2015 年五月创办。学校位于庐山路 2 号，占地面积 13 万平方米，建筑总面积 7.4 万平方米。是盐城市人民政府指定的唯一的外籍人士子女就读学校，是盐城市唯一全部采用剑桥大学英文原版教材的剑桥成员学校，英国教育部 A-level 课程盐城考点。现已开设从幼儿园到初三年级的国内教育班、一年级到十二年级的韩国班以及国际高中 A-level 课程、SAT 课程班，在校学生 2100 多人。现有外籍教师 14 人，来自韩国、美国、新加坡、南非、沙特阿拉伯等国家以及台湾、香港地区的学生近百人。

专栏 4 高品质长江路学校

新建长江路学校位于韩风国际名城西、长江路南北两侧，总投资 6.85 亿元，包括长江路初中、长江路小学、长江路幼儿园，占地面积、建筑面积分别为 94 亩、5 万平方米，93 亩、5.4 万平方米，19 亩、1.3 万平方米。学校设计办学规模为 129 个班，其中初中 15 轨 45 个班、小学 10 轨 60 个班、幼儿园 8 轨 24 个班。计划 2021 年陆续开工建设，2021 年秋部分建成投入运营。建成后将由盐城市初级中学、盐城市第一小学分别全面托管初中校区、小学校区，幼儿园和宋庆龄国际幼儿园共建共管，办成一所现代化、智能化、生态化的高品质国际学校。

2. 优化现代医疗服务

配套韩风国际文化名城健康医疗街区建设，建成中韩（盐城）友好医院。推动市妇保院建成二级甲等综合医院，巩固提升省级危重孕产妇、市级危重新生儿救治中心。积极引进长三角地区的人才资源，建立院士工作站和名医工作室。同时，加强与市级医疗机构的医联体和名医工作室建设。支持基层医疗机构配足配齐诊疗设备，每年投入 800 万元，更新换代医疗设备，实现提档升级。推动步凤中心卫生院达到农村区域医疗卫生中心标准，惠民社区卫生服务中心转设社区医院。合理规划村（居）卫生室

(站)布点，统筹区内医疗信息资源，打造全区智慧卫生健康平台。加快引培医疗人才，争取新增编制60名，引进专业急需人才50名，村居定向培养50名。稳步提高医务人员薪酬水平，统筹考虑编制内外人员的薪酬水平，逐步实现同等待遇。

专栏5 中韩（盐城）友好医院

新建中韩（盐城）友好医院位于韩风国际文化名城健康医疗街区，占地70亩，规划总建筑面积11万平方米，总投资约10亿元，前期设置床位500张，后期增加到800张。整合国际国内顶级医疗资源，打造融合卒中、胸痛、创伤三大特色中心的小综合、强专科、公益性三甲综合性医院，承载韩风国际文化名城的区域医疗服务功能，作为盐城国际化的医疗配套。同时，以国际医院为核心，引入韩国优质医美资源，构建国际标准的医美、护理中心，配套康养公寓、康养酒店、康养商业街区等功能业态，合力打造拥有“3+2”五大特色中心的国际先进、国内一流医养示范标杆。

（八）保持和扩大服务业对外开放优势

贯彻落实“一带一路”建设、长江经济带、长三角区域一体化、淮河生态经济带等国家战略，深入推进服务业重点领域改革开放，盐城经济技术开发区全面融入服务业对内对外开放新发展格局。

深度融入长三角一体化。全面融入以上海为龙头的长三角一体化，加快推进长三角“飞地经济”示范区、科创成果转化基地、生态旅游康养基地等建设。深化与上海、苏州、南京、无锡等重点区域合作，创新推动“外地研发+盐城服务”模式，采取积极举措引导推动现代金融、数字服务、现代康养、现代物流、教育培训等重点领域相关资源向盐城经济技术开发区流动。做好“生态+”文章，打造特色生态旅游康养基地。密切综保区与沿海自贸区等战略协作联系，积极承接“保税+分销”等区域性项目，

加快实现盐城通关。提高相关领域接轨上海优势，主动承接上海国际金融中心辐射带动效用，实现借势发展。

积极融入对外合作国家战略。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、《中欧全面投资协定》（CAI）等机遇，以融入亚太自贸区建设为重点，以复制推广自由贸易试验区经验为抓手，加大国际贸易改革创新，推动中韩盐城产业园成为全国对接亚太自贸区建设的先行区，重点建立创新型产业联盟和中韩科技企业孵化（盐城）基地，推动与韩国新万金互设“海外仓”，构筑韩国商品进口的集散地和江苏特色商品出口的新通道。对接 RCEP 中关于跨境电商、投资、原产地规则、服务贸易、知识产权保护等方面条款，深化与日韩、东南亚等地经贸合作。依托海港、空港等国家一类开放口岸以及综合保税区等开放平台，在科研创新、航运物流、商贸交易等领域，深化与长三角片区联动协作，努力打造对外贸易联动创新区。推进贸易制度协同，推动覆盖领域拓展至技术贸易、服务外包、全球维修等服务贸易领域，完善货物状态分类监管模式。

协同推进重点领域对外开放。严格落实“非禁即入”，全面清理负面清单以外的外资准入限制措施，全面实行外商投资国民待遇。积极争取列入国家新一轮服务业扩大开放综合试点，在科技服务、工程咨询、交通运输、文化教育、金融服务、信息服务、商务服务、健康医疗等领域加大对外开放力度。规范行业招标程序、收费标准等，保障外资与内资企业同等待遇。深化国际

合作，积极争取国家服务业扩大开放综合试点，助力提升盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）、新能源装备（光伏产业）、电子信息等主导产业品牌国际影响力。

二、空间布局

（一）总体框架

突出区域主导功能，充分考虑开发区的区位优势、资源禀赋、产业基础等条件，突出发展中心城区，统筹开发区城乡一体化发展，形成优势互补、层次分明的服务业发展格局，重点优化新都路两侧新城组团、盐渎路北侧组团、盐渎路南侧组团等“三大组团”，着力构建“一核，两中心，多节点”的服务业空间布局。“一核”：即以“高端、高质、高新”为目标的汽车服务业集聚区服务业增长极，集中布局物流、金融、科技、旅游和汽车商务商贸等功能区，确立汽车服务业的先导作用。“两中心”：即新城中韩产业园核心区服务业集聚中心、步凤镇全民创业园服务业及现代农业服务业集聚中心。“多节点”：即以小区、景点、商务楼为载体，依托资源优势、因地制宜地发展一批特色鲜明、主业突出的产业配套服务、商贸和物流功能性节点服务。

（二）重点抓手

1. “一核”突破

以建设第四代产业园区为目标，围绕开发区空间布局和产业定位，按照功能分工、产业联动、相互支撑的原则，重点发展优质、先进、新兴的生产服务业和生活服务业，充分发挥汽车服务

业集聚优势和辐射功能，实现“一核突破”，基本形成以汽车服务经济为主的产业结构。围绕着汽车服务业产业，从空间布局上，着力完善形成“八个片区”：汽车流通和售后服务片区（希望大道向东至东环路，盐渎路向北至新都东路），现代物流、零部件物流片区（峨眉山路向西至华山路，南环路向北至漓江路及步凤港周边），研发、检测服务片区（新能源汽车产业园、光电园、综合保税区），进出口服务业片区（综合保税区），金融服务片区（未来科技城周边），教育培训服务片区（未来科技城周边），汽车旅游片区（DYK工厂、汽车文化主题公园周边），汽车运动体验片区（汽车试验场、汽车广场周边）。

2. “两中心”同步提升

依托纵贯盐城经济技术开发区的南北大通道以及横向连接腹地城市与港口城市的重要经济轴线，配合产业集聚发展的需要，形成一批与新特产业相融合、与产业园区相配套的服务业功能板块，推动全区现代服务业发展上水平。

一是新城服务业中心，依托中韩盐城产业园建设，主要发展现代物流、商贸流通、科技服务、金融服务、商务服务、信息服务、软件开发及外包服务、教育培训、旅游服务等，建设多元化的现代服务业集聚区。

二是步凤服务业中心，依托步凤镇镇区、全民创业园建设，坚持基础设施建设和招商引资同步进行，大力培育创业培训载体平台、物流运输、特色交易市场以及现代农业服务业、农村旅游

业，构建完善的服务产业体系，提升乡镇自身的综合竞争力。

“两中心”依托临海高等级公路，串联毗邻的作为中韩（盐城）临港配套区大丰港的港口、港城、港区等优势资源，大力发展区域具有沿海特色的大型港口物流业、特色交易市场以及海滨旅游业，构建完善的临港产业服务体系，提升盐城开发区沿海发展带的综合竞争力。

3. 抓好“四个主导”

按照盐城经济技术开发区主体功能区布局要求，从实际出发，因地制宜，错位发展，培育壮大一批配套功能较全的服务业集聚区、以重点小区和旅游景点为依托的多点支撑结构，构建盐城经济技术开发区服务业特色发展、协调发展的多点支撑格局，全方位提供生产服务、商业、物流、旅游等主导性服务。到2025年，盐城经济技术开发区集聚区和重点特色区域服务业经济总量占到全区服务业70%以上。

一是生产服务主导型：围绕为战略性新兴产业和特色产业的上下游产业链配套服务，重点推进未来科技城、红创中心等一批特色产业配套服务的集聚区建设，加快建设一批“亿元楼”。

二是商业主导型：以满足和提升小区本地居民生活服务需求为目标，以城市商业综合体和特色街区为主要业态，加快建设东方财富广场、红星美凯龙等大型商业综合体，打造3个生活服务业集聚区，提供商贸、餐饮、娱乐、休闲、文化等服务。

三是物流主导型：依托交通、区位、产业优势，打造一批以

专业物流为主导产业的重点区域，重点建设及完善步凤港物流、DYK 铁路装车基地、综保区物流、步凤农产品物流等一批物流基地，构建全区完善的现代物流网络体系。

四是旅游主导型：依托自然资源禀赋和文化特色，打造一批以旅游为主导的重点项目，做大做强开发区特色旅游品牌。按照美丽乡村旅游公路建设要求，加快实施五条岭烈士陵园提升改造工程，依托新龙路向南打造红色旅游线路。完善卡迪欢乐世界、汽车博物馆、中韩产业园规划展示馆、毗卢禅寺、韩国社区、康森生态园、银宝及恒大现代农业观光区、欧宝利樱花园、起亚三工厂等重点景区建设及运营。

三、打造现代服务业集聚区

“十四五”期间，盐城开发区现代服务业要取得快速发展，重点打造好“七个现代服务业集聚区”。

（一）打造汽车服务业集聚区

发展汽车服务业集聚区，以中韩产业园核心区为载体，抢抓汽车服务业发展新机遇，大力发展汽车后服务市场。围绕建设“汽车商贸之城、汽车文化之城、宜居生态之城”，发展壮大森风、悦达国际汽车城等 4S 店集群，支持企业不断引入新品牌，以 3S/2S、直营店等方式拓展县市网络。加大招商力度，到四川、北京等地学习引入汽车折扣店模式。搭建平台，促进国内知名电子商务企业（淘宝、汽车之家等）与本地汽车销售企业开展汽车电子商务。加快发展设计、研发、试验、检测等汽车服务业，培

育壮大汽保、汽车改装、汽车金融、汽车文化、汽车运动等互联网+汽车后市场。发展汽车维修连锁、配件连锁经营，促进汽车后市场服务行业转型升级。重点支持悦达国际汽车城项目，打造成为集维修配件和汽车用品经销、汽车美容装饰、汽车改装、汽车租赁、汽车金融保险、汽车运动、汽车博物馆等于一体的一站式汽车后服务消费体系。支持东风悦达起亚整车出口，加强与周边国家汽车及零部件出口基地企业的服务对接，打造汽车零部件出口快速通道。到 2025 年，集聚区进驻企业达 500 家，总投资达 250 亿元。

专栏 6 汽车服务业集聚区

盐城汽车服务业集聚区，位于新都路以南、希望大道以东、盐渎路以北、东环路以西区域，面积约 2442 亩。2009 年由江苏省发展和改革委员会批准设立，目前建有江苏汽车智慧产业园、森风汽车城、省级汽车及汽车零部件交易中心、省新能源汽车特色产业基地等汽车服务业平台 20 多个，集聚各类汽车服务业规模以上企业百余家；现重点建设汽车生产性服务业综合服务区、汽车展览销售功能区、汽车研发检测及标准制定区、物流功能区、新兴业态市场交易区、汽车文化和旅游服务功能区、生活配套功能区等七大功能区。现入驻各类汽车服务业企业合计 153 家，吸纳从业人员达到 6302 人。“十四五”期间，盐城汽车服务业集聚区将进一步发展和优化布局。

(二) 打造保税物流产业集聚区

以综合保税区、协同大丰港码头为载体，推进大丰港 B 型保税物流园的建设和运营，积极争取设立盐城综保区大丰港片区，积极申报保税港区，不断丰富港口保税仓储、加工、贸易、配送功能，积极申报汽车整车进出口口岸资质，直接为中韩产业园汽车产业服务，申报并运营好中韩陆海联运口岸，实现两国之间门到门运输，为中韩盐城产业园发展提供最方便快捷的物流服务。

依托国家跨境电商综合试验区大力推动跨境电商发展规模，建立健全电子商务认证体系、网上支付系统和物流配送管理系统，促进信息资源共享。加强现代化大型商品批发交易市场、各类专业批发市场、连锁配送中心、信息服务等物流服务网络建设，构建集商流、物流、信息流、资金流为一体的产业物流中心和连锁配送系统，设立仓储基地和区域性分销中心，实行产供销一体化。支持区内物流企业“走出去”，开展多种形式的对外合作，拓展市场，增强竞争力。

到 2025 年，集聚区引进新型国际贸易、物流企业超过 30 家，物流产业营业收入 80 亿元以上，年均增长 15% 以上。

专栏 7 保税物流产业集聚区

保税物流产业集聚区位于盐城综合保税区内，盐城综合保税区 2012 年 6 月 16 日获国务院批准设立，规划面积 2.28 平方公里，首期封关区 2012 年 11 月 15 日正式通过国家验收，二期封关区于 2018 年 1 月 31 日经海关总署批复通关。6 年来，基础设施累计投入 20 余亿元，建成标准厂房、库房 59.1 万平方米，在建标准厂房、库房 41.87 万平方米，封关区外正规划建设 50 万平方米标准厂房，开发利用面积 65% 以上。园区发展态势良好，现已入驻工业制造业和新业态、新平台企业 60 余家，初步形成电子信息、新材料、食品加工等先进制造业与国际贸易、仓储物流、跨境电商等现代服务业并举的发展态势，江苏省第一家大批量通关平台盐城跨境电商公共服务平台建成使用。园区始终坚持与同类园区走差别竞争、错位发展、特色取胜的路子，深化改革开放、优化营商环境，致力增强发展新动能、构筑竞争新优势。

盐城综合保税区深入贯彻落实国务院《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，紧紧围绕打造“五个中心”目标，抬高发展定位、系统谋划落实，围绕中韩（盐城）产业园建设、提升口岸能级、“盐丰一体化”、与大丰港联动、海关监管优化 5 个方面寻找突破口，拓展政策红利，努力将综保区建设成为新时代盐城对外开放的新高地、中韩（盐城）产业园创新发展的核心区。

保税物流产业集聚区作为盐城综合保税区的重点工作板块，在十四五期间将突出发挥其功能作用，保持业务增长，持续其贡献作用。

专栏 8 国家跨境电商综合试验区

2020年4月27日，盐城获批跨境电子商务综合试验区，建成约2万平的跨境电商产业孵化基地，配套完善，共设1套公共服务平台系统、2条X光机分拣线和3个作业功能单元，有效实现了对个人网购直邮进口和出口商品的监管、查验、清关功能。随着跨境电商业务的持续开展，对韩进出口需求和体量的不断增长，为盐城南洋机场韩日全货机航线的成功开通提供了有力支撑，港中旅华贸国际物流成为韩日全货机揽货物流企业。2017-2018年，盐城经济技术开发区累计进口8万余件，进口总单量位居全省前茅；2019年5月份以来，累计形成出口单量6万余单，日出口最高峰值超5000单。1210保税备货货物也已正式入驻综保区保税仓库并成功出单；燕舞冠辉于7月成功开展9710（B2B直接出口）业务，从7月20日第一批9710货物通关至今出口货值已超百万美元。“十四五”期间，盐城经济技术开发区将充分发挥国家跨境电商综合试验区的功能作用，助力外向型经济高速发展。

（三）打造高端服务业集聚区

以未来科技城、韩风国际文化名城、新能源汽车园区、光电园区、综保区等为载体，主动承接新一轮国际高端服务业转移，吸引国内外知名大企业集团来盐城设立总部、地区总部、研发中心、采购中心、营销中心等，增强盐城市服务业的区域竞争力和影响力。积极引进国际高端服务业的先进技术和管理理念、经营方式、组织形式，促进高端服务业的全面提升，发挥高端服务的技术创新和市场扩张引领功能。完善优势产业链条，优化产业配套环境，提高高端服务业与本地产业的融合度，增强高端服务业的植根性。引导本土服务业企业通过知识创新、技术创新和管理创新，不断抢占高端服务业发展制高点，扶持本地名牌服务业加速规模扩张，加快企业向高端化、高质化、高新化发展。到2025年，集聚区进驻高端服务业企业达150家，总投资达100

亿元；实现营业收入 150 亿元。

（四）打造文化创意产业集聚区

以会展中心、三创中心等为载体，以多产业整合为抓手，重点打造文化创意产业，大力发展公共文化事业。推动省级文化产业基地争创国家级品牌，以华恒动漫等企业为龙头，招引建设一批网游、影视制作企业，打造动漫游戏、影视后期加工、演艺娱乐产业。发挥国际会展中心品牌优势，坚持市场为主导、企业为主体的“合纵连横、品牌招商”，不断提升汽车博览会、国际房车赛等会展国际影响力。以加快建设汽车博物馆为重点，高标准、高定位规划建设一批文化产业建筑。以集聚区的建设培育壮大一批文化领军企业和项目，形成一批具有广泛知名度和国际影响力的文化创意产业地标，引进和培养一批能够参与国际竞争的文化创意高端人才，促进文化与科技、文化创意和设计服务与相关产业融合发展。到 2025 年，确保招引建设文化创意产业项目 50 个，文化创意产业实现营业收入 100 亿元，年均增长 10%。

（五）打造总部经济集聚区

以综保区、未来科技城、上海漕河泾盐城分区等为载体，依托高等院校和科研院所，利用人才、技术、成果等优势，紧紧围绕电子信息产业、生物医药研发、新能源新材料研发、智能装备制造研发、软件与创意设计、文化创意及高端现代服务业等新兴产业和未来产业，以高新技术研发、高新技术成果转化和高新技术企业孵化为目标，通过创设宽松的政策环境、提供全方位服务

和优良生活居住环境，积极鼓励和扶持大学师生、校外科技人员和归国人员带成果、带项目到园区内创新育成、创办企业，通过高新科技成果的有效转化和高新技术的产业化，实现大量适用科技技术从实验室到科技城内的小试、中试和产业化过程，全力打造城市形象新名片、地方经济新引擎、高科技人才新港湾、产业创新孵化器、环境能源可持续、安定宜居新栖所的总部经济集聚区，打造一批亿元楼。到 2025 年，集聚区引进中国公司地区总部达 80 家，实现营业收入 150 亿元。

专栏 9 未来科技城

中韩（盐城）产业园未来科技城位于松江路以南、新都路以北、希望大道两侧，总占地面积约 377.3 亩、总建筑面积约 75.44 万 m²，以革新河和希望大道为界，分为南、北、西三个片区。园区定位为中韩科创集聚的重要载体，赋能中韩科创研发机构及人工智能、区块链、智能机器人等高端产业，着力打造“中韩合作新典范、科技创新新标杆、创新创业新坐标、营商环境新高地”四张精致名片。聚力招引研发类、产业类、财源类、功能类四大类重大项目入驻，奋力打造中韩高水平国际创新合作示范窗口。重点加强与韩国未来创造科学部以及大邱创造经济革新中心、板桥科技谷、麻谷区等科创园区合作交流，打造中韩跨国技术转移中心、全省科创集聚示范基地，共建中韩科技企业孵化基地。出台政策，鼓励韩国企业在盐城经济技术开发区设立研发机构。“十四五”期间盐城经济技术开发区将依托未来科技城努力发展现代服务业。

（六）打造现代农业服务业集聚区

围绕步凤镇加快实施银宝现代农业项目，建设盐城市智慧农业创新中心和 4 万亩高标准农田，恒大现代农业园项目建设 10 万 m² 智慧温室及 5000 m² 现代农业中心、30 万 m² 四季花海，扩建提升康森生态园，大力发展与上述现代农业配套的科技、装备、技术研发、现代物流等现代农业服务业。“十四五”末，现代农

业服务业实现营业收入 60 亿元以上。

(七) 打造现代创新研发集聚区

依托中国盐城（上海）科创中心，放大“飞地”研发作用，全力打造交通运输业、金融业、旅游业一体化的现代服务业科技创新中心。配合园区加快中韩（盐城）产业园未来科技城建设，在中韩跨国技术转移中心（中韩产业技术创新研究院）设立现代服务业技术研发平台。紧密跟踪南京大学、哈尔滨工业大学、重庆大学等知名高校和专业运营机构，共建一批新型研发机构入驻未来科技城，建成在全省有影响力的科创集聚示范基地。支持组织韩资工业园邻里中心、中韩迎宾苑、韩风国际文化名城等现代服务业，创建省级“知名服务”工程。到 2025 年，盐城经济技术开发区现代服务业企业数量达 25 家以上，创新项目不少于 30 项。

专栏 10 盐城（上海）科创中心

2016 年，盐城东方集团抓住金融市场资金宽裕、成本低廉的机遇果断出手，瞄准上海内环内的高端写字楼，购进位于北外滩的中信广场、金融街的静安中心、保利绿地广场三处 6.7 万平方米优质资产。在市、区两级党委、政府指导下，以东方集团所属上海保利绿地广场为载体，设立“中国盐城（上海）国际科创中心”，全力打造“上海研发基地+盐城产业化基地”这种“双基地”联动的新型经济结构，构建驻沪招商、“飞地”研发的新模式，这种招商模式得到省市领导的充分肯定，盐城市委书记和市长等领导多次到现场考察，江苏省驻沪办主任带领全省 13 个市驻沪办领导专题学习调研盐城东方集团在上海的资产，给予高度评价，正以可复制、可推广的经验在更大范围内推广。目前已吸引东风悦达起亚销售总部、华人运通研发中心、德国西诺德等一批知名企业落户，通过继续努力在“十四五”期间将为优化盐城经开区产业结构，招引项目落户提供重要的科技支撑。

第五章 推进现代服务业创新

推进现代服务业与制造业深度融合，需要依托创新驱动，这既是现代制造业发展的必然要求，也是现代服务业发展的必然选择。要根据省、市和开发区关于“十四五”发展规划纲要的部署，坚持项目立区，以产业链协同创新为动力，把盐城经济技术开发区打造江苏现代服务业产业基地。

一、突出现代服务业创新体系建设

（一）完善创新体制机制

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，发挥市场经济体制对企业创新的推动作用。加快健全现代服务业企业组织技术研发、产品创新和科技成果转化机制，引导现代服务业企业逐年提高研发投入比重，力争研发投入占销售额7%以上。完善现代服务业小微企业扶持政策，引导资金、技术和人才等创新资源向科技型中小微企业集聚。积极组建以社会资本为主的产业基金，强化科技资本对现代服务业产业创新投入支撑。

（二）突出企业创新主体

强化开发区企业现代服务业创新主体地位，大力实施现代服务业的培育计划，把现代服务业与构建科技企业相结合，引导现代服务业企业更多参与科技型中小企业创新协作与共赢发展。鼓

励支持有条件的现代服务业企业，参与国家标准、行业标准制定。突出现代服务业的高企培育工作，抓住对国家高企奖励实行“普惠制”的政策调整机遇，加大现代服务业企业申报高新技术企业的奖励力度，努力提高现代服务业产业园区外资企业的占比。

(三) 建设科技现代服务业创新联盟

围绕产业链部署创新链，聚焦交通运输、金融、旅游等，支持盐城经济技术开发区现代服务业产业园，成为国家火炬计划特色产业基地、江苏省现代服务业产业协同创新基地，江苏省现代服务业集聚示范区，参与重大科技攻关，争取国家重大科技专项。深化拓展企业、园区、政府与高校院所合作，加快集聚创新资源，构建开放式的政、产、学、研协同创新体系。全力支持和推动中国现代服务业江苏产业基地，逐步营造产业集聚优势，促进内资外资协调发展。

专栏 11 上海电器科学研究院盐城项目

上电科项目由上海电器科学研究所（集团）有限公司、江苏普汇智能制造系统研究院有限公司和江苏盐新汽车产业投资发展有限公司三方共同投资建设。上海电器科学研究所（集团）有限公司（以下简称“上电科”），原名机械工业部上海电器科学研究所，创建于1953年，是我国电工行业多专业、综合性行业归口研究所，原国家机械工业部直属的事业单位。

盐城项目总投资2.2亿元，租赁8920平方米标准厂房，设备投资7500万元。项目分两个业务板块，江苏分院主要依托“上电科”国家智能电网用户端产品（系统）质量监督检验中心、国家机器人质量监督检验中心、国家汽车电气化产品及系统质量监督检验中心等平台，在盐城建设智能制造评价移动测试平台、汽车电气产品及系统测试平台、新能源电器产品测试评价平台等功能载体项目。智能制造创新中心主要从事智能制造样板生产线（数据采集器、继电器保护器）代加工业务、工厂及生产线规划仿真、3D打印方案及设备共享服务、智能制造人才培养服务、智能制造解决方案及工业互联网平台解决方案服务等，打造盐城智能制造联合创新中心。“十四五”期间，盐城经济技术开发区将发挥上电科的优势扩大提升科技现代服务业。

二、加强现代服务业人才队伍建设

要把人才引领和培育，作为现代服务业可持续发展的战略性工程来抓，充分发挥人才在产业升级、经济发展中的支撑和保障作用。

(一) 加大现代服务业管理人才的招引力度

坚持人才是第一资源，持续实施盐城市人才政策“新十条”和“515”引才计划，集聚更多“高精尖缺”人才和创新创业团队。坚持招才引智与招商引资并举，做到以产引才、以才促产，着力引进一批懂得现代服务业管理的经营人才和创新团队。建立高校与地方长效合作机制，大力引进名校优生。创新柔性引才机制，支持高层次人才通过兼职服务、“候鸟式”聘任、“飞地”研发转化等模式，为园区现代服务业发展作贡献。到2025年，现代服务业要为园区培育市级以上孵化器、众创空间达10家，院士工作站、博士后工作站达5家。

(二) 加大现代服务业管理人才的培育力度

完善人才培养体系，着力构建政府、学校、企业、社会“四位一体”的高技能人才培养模式。建立现代服务业企业家培训制度，组织现代服务业企业家赴境外、国内知名高校及标杆企业培训学习，拓宽现代服务业企业家全球化视野。对在基层、科研生产一线工作的人才，在职务、职称和工资等方面予以政策倾斜。促进职业教育、高等教育与区内产业的实际需求相结合，加快现代服务业与职业技术学校联合建立培养基地，通过校企联合办

学、订单培养等，实施现代服务业技术人才多元培育工程。

(三) 加大现代服务业的科技人才保障力度

围绕“人才链”，构建“服务链”，优化人才发展环境，对引进人才打造就业“一站式”服务，尤其是对现代服务业的高端人才（如研发创新），对他们的工作环境、创新基金、学习考察给予特殊的优惠政策，对招引入区、在现代服务业中从事创新研发人才，在住房、医疗、配偶就业和子女入学实行“保姆式”全方位服务，筹建中韩现代服务业人才高峰论坛，保障现代服务业高端人才来去自由。对培养成熟的现代服务业一线研发人才，同样做好保障服务，在工资、奖金分配、职称评定、出外考察等方面给予优先或优惠。优先调整现代服务业中高层次人才科技贡献奖等政策，对创新成果转化产品的按照销售利润的10%进行奖励，对现代服务业的创新研发所需的资金投入列为企业固定资产投资，享受固定资产加速折旧的优惠政策，探索现代服务业人才认定评价标准，提高服务业高层次人才薪资待遇。对符合市场需求的现代服务业品牌产品，根据经济贡献赋予人才举荐权，对团队成员可破格享受相关人才服务政策。

三、积极拓展现代服务业外延

持续完善现代服务业为企业服务，激发企业活力，真正使现代服务业成为园区创新驱动的“第二动力”。

(一) 支持企业创新

做好产业园区的现代服务业支持企业创新规划，与区内高新

企业开展联合创新、联合研发。在现代服务业产业园区建立统一的孵化中心，降低企业的创新研发成本。对创新成果较多的现代服务业企业实行政策奖励，包括财政资金的补助，引导商业银行对企业进行信贷支持。对创新成果突出的现代服务业企业申报国家、省创新企业授牌，增加企业的荣誉感和社会认可度。对从事现代服务业研发创新的急需资金，可以通过现代服务业园区向盐城经济技术开发区管委会申请由东方和世纪新城国有投融资平台进行担保。通过多渠道多形式最大限度的激发现代服务业企业创新活力。

(二) 做好对知识产权保护

根据现代服务业发展趋势，发挥现代服务业对知识产权保护作用，激发企业的研发创新积极性。加快建设技术先进、功能完备和服务优质的知识产权现代服务业产业公共服务平台。引导现代服务业企业将知识产权纳入经营发展战略，完善交易机制，创新交易模式。推动现代服务业企业知识产权贯标备案工作，鼓励现代服务业企业承担国家、省、市知识产权战略推进计划项目。加大知识产权执法力度，优化完善知识产权审判工作机制，建立健全现代服务业产业知识产权的快速维权机制，帮助现代服务业企业主动申报政府对重大创新项目的资金扶持，支持企业申报国家、省、市科技创新产品奖，帮助现代服务业企业进行知识产权评估，引导现代服务业企业规避知识产权风险。

(三) 完善园区内技术要素市场

根据市场规律，完善园区内现代服务业技术要素市场建设，对企业创新成果按市场规律进行转化、购买，调动现代服务业企业创新的积极性。规范建设现代服务业产业园区内的技术交流市场平台建设，让区内企业通过平台和境内外创新技术的提供者直接交易，既减少创新技术的研发成本，又加快新技术在生产中的应用，提高现代服务业产品的市场竞争力。培育发展一批现代服务业的技术中介、技术经纪人、知识产权运营、咨询评估等第三方机构。推动现代服务业科技成果资本化，鼓励商业银行通过市场的形式加入盐城经济技术开发区现代服务业园区的科技研发和技术成果转化，为促进现代服务业发展提供更多金融产品服务。

第六章 保障措施

一、强化组织领导

加强盐城经济技术开发区党工委对现代服务业发展的领导，建立盐城经济技术开发区现代服务业领导小组，由开发区管委会主要领导担任组长，协调解决现代服务业发展和重大项目建设中的困难和问题。针对园区现代服务业的发展，统筹研究制定现代服务业重点项目的支持政策和攻坚行动计划。建立现代服务业协调工作机制，定期召开由有关部门负责人参加的联席会议，即时解决各类问题，对招引现代服务业重点项目、龙头企业，相关部门形成合力，形成分解工作机制。

二、加大政策扶持

出台专项政策，扶持现代服务业发展，灵活采用直接融资、间接融资和财政资金引导的多种方式，保障现代服务业创新资金需求。积极运用好国家战略性新兴产业发展基金，引导现代服务业企业到盐城经济技术开发区落户。对于现代服务业的重大项目，采取一事一议的扶持政策。对招引来的现代服务业的高端人才，千方百计地创造一流的工作环境、生活环境，对配偶就业、子女读书等实行“保姆式”全面服务。要改变对人才的使用观，不求所有，但求所用，不拘一格、不拘形式地招引人才，使用人

才，培养人才，让盐城经济技术开发区的现代服务业成为人才向往的高地，实现个人价值的舞台。

三、推动目标落实

围绕盐城经济技术开发区“十四五”规划纲要，确立现代服务业的主导方向和发展方向，健全现代服务业推进机制，将项目建设作为推动规划实施重要抓手。对项目实行动态管理、滚动推进。加大对现代服务业大项目的引进力度。加强专项规划与盐城经济技术开发区“十四五”规划纲要的衔接，确保专项规划与总体目标一致，政策取向统一，更好发挥规划体系指导协同作用。现代服务业要根据所承担的任务，制定年度落实计划，要以规划纲要为依据，对规划确定的发展目标、重点任务进行分解，明确牵头部门和工作责任人，分别设置目标完成节点，明确主体责任。要出台具体推进措施，明确工作责任和进度，提高规划执行力，主动接受各方面监督，并将规划执行情况作为干部考核的重要内容。

四、完善评估监督

强化规划实施与评估。现代服务业成立规划实施领导小组，建立规划实施情况动态反馈机制，推进形成规划实施前期、中期、后期实施评估相衔接，定量评估与定性评估相配套，自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系，提高规划评估的客观公正性。加强现代服务业规划的实施与监督。加大规划宣传力度，面向社会、面向公众，介绍规划实施情况，综合利用网络、电

视、报刊等平台，接受社会各界对规划实施的意见和建议。加大现代服务业规划实施的内部监督，主动接受开发区党工委以及市委、市人大、市政府及部门的监督，集各方之智，共同落实好规划，保证五年规划目标圆满实现。