

盐城经济技术开发区 汽车产业(新能源汽车)“十四五”专项规划

 WPS PDF编辑试用

序 言

“十四五”时期，是盐城经济技术开发区深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，站在实现“两个一百年”目标交汇点上，全面迈向社会主义现代化新征程的关键时期，也是进一步贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的关键时期。面临后疫情时代，国内外经济环境发生了重大变化，盐城经济技术开发区要从“争当表率、争做示范、走在前列”的历史使命出发，认清和把握以国内大循环为主体、国内国外双循环相互促进的新发展格局，要在国家宏观政策指导下，实现高质量发展，从盐城经济技术开发区实际出发，抢抓发展机遇。根据《中共盐城市委关于制定盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标的建议》和《盐城经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》，结合《汽车产业中长期发展规划》、《智能汽车创新发展战略》、《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》等国家战略规划，科学制定盐城经济技术开发区“十四五”汽车（新能源汽车）专项规划，阐明“十四五”期间盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）发展总体要求、发展目标、重点任务，是盐城经济技术开发区在新的时代、新的基础上，实行产业转型升级的重要依据，也是今后盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业发展的愿景蓝图。

目 录

第一章 发展现状

- 一、主要成绩
- 二、存在主要问题

第二章 面临的发展环境

- 一、新能源汽车消费已成大势所趋
- 二、融入“长三角一体化”，拉动汽车产业转型升级
- 三、省委、省政府对盐城市发展的定位及支持
- 四、开发区汽车产业正迈向新征程
- 五、机遇与挑战
- 六、综合研判

第三章 发展思路与目标

- 一、指导思想
- 二、总体思路
- 三、基本原则
- 四、发展目标

第四章 发展路径

- 一、扩大产业规模
- 二、推行结构优化
- 三、扶持龙头企业
- 四、做强产业配套

- 五、壮大产业集群
- 六、提升研发创新能力
- 七、延伸应用示范工程
- 八、积极开拓海外市场

第五章 坚持创新驱动引领

- 一、健全完善创新体系
- 二、注重发挥“人才第一资源”作用
- 三、培育壮大创新主体

第六章 大力推行绿色制造

- 一、完善绿色制造体系
- 二、创建绿色工厂
- 三、严格达标排放
- 四、推进科技与绿色生产结合

第七章 保障措施

- 一、强化组织领导
- 二、鼓励科技创新
- 三、加大政策扶持
- 四、推动目标落实
- 五、完善评估监督

附件

第一章 发展现状

盐城经济技术开发区汽车产业起步于上世纪九十年代，经过近 30 年的发展历程，已逐步走上规模化、集约化的发展之路。特别是经过“十三五”时期的均衡发展，盐城经济技术开发区汽车产业转型升级进入快车道，依托现有的汽车制造业基础，高起点规划汽车产业园区，全方位构筑汽车产业链，汽车产业特色更加明显，尤其新能源汽车板块的开拓，为“十四五”期间持续、健康发展奠定了良好的开局基础。

一、主要成绩

（一）产业集聚初步形成，“龙头”作用更加凸显

“十三五”期间，盐城经济技术开发区汽车产业（新能源汽车）园区面积已发展到 20 平方公里，年设计生产乘用车能力 90 万辆，从汽车整车和关键零部件的生产制造，到研发、应用模式，形成了以汽车（新能源汽车）智能制造、汽车服务业为特色的创新型汽车产业一体化。产业集聚初步展现，产业溢出的市场效应更加明显，国新新能源汽车、华人运通新能源汽车、北汽摩登新能源汽车等整车项目已相继落地，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园，也成为国家火炬计划特色产业基地、江苏省新能源汽车产业协同创新基地，江苏省汽车服务业集聚示范区，推动以东风

悦达起亚汽车为龙头的汽车品牌效应日趋扩大，成为江苏省重要的汽车生产和制造基地，使得汽车（新能源汽车）产业在盐城经济技术开发区中的主导地位更加突出。2020年盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业开票销售409.5亿元，占开发区规模以上工业企业销售额66%，更好地发挥了盐城经济技术开发区经济发展的主力军作用。

（二）配套基础雄厚，产业链延伸推动产业“裂变”

产业配套，是产业发展的基础，产业链延伸，是产业做大做强的重要保证。“十三五”期间，盐城经济技术开发区高度重视汽车（新能源汽车）产业发展“质和量”的同时扩张，把产业配套基础作为产业发展的重要抓手进行推进，逐步形成以东风悦达起亚（以下简称DYK）汽车生产制造为龙头，集聚国新新能源汽车、华人运通新能源汽车、北汽新能源等品牌汽车企业，同时招引了摩比斯、佛吉亚、美国江森座椅等400多家汽车零部件制造企业，构建了完整的上下游链条，促进了汽车（新能源汽车）产业配套，逐步形成以外延补充为主、转向内涵支撑为主，配套基础日趋雄厚，带动了产业“裂变”，推动盐城经济技术开发区汽车产业快速发展。

（三）转型升级加快，研发创新能力增强

汽车产业，在盐城经济技术开发区起点较早，一直是重点产业。要保证汽车产业发展不断迈上新台阶，必须大力推动汽车产业的转型升级，重视汽车产业研发能力的提升。“十三五”期间，盐城经济技术开发区以前瞻性眼光，把汽车（新能源汽车）核心部件

的研发作为产业发展的重中之重，加强创新体系建设，对汽车（新能源汽车）发展的重点方向，进行深度谋划，始终紧抓不放。依托原有的汽车生产研发基础，加大研发投入，先后投入 10 亿元以上，建设汽车（新能源汽车）研发机构，与国内外著名的科研院所相联姻，成立了江苏新能源汽车研究院、长三角新能源汽车研究院、东南大学盐城新能源汽车研究院、江苏沿海新能源汽车研究院等多家研发机构，并形成重点研发，错位竞争，联合攻关的合成创新环境，快速掌握了一大批汽车（新能源汽车）关键领域的自主核心技术，重视对汽车产业前沿和新技术的跟踪和跟进推动，获得 180 多项授权专利，以东风悦达起亚为品牌为基础，推出了系列新车型，提升了市场竞争力，形成了盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业勇于进取、争当一流、敢超一流的发展态势，汽车（新能源汽车）电子智能化、网联化、集成化发展，提升汽车产品市场竞争力推进加快。

（四）开放向纵深发展，中韩合作再上新台阶

开发区一直是对外开放的桥头堡，是经济发展的主战场。盐城经济技术开发区的汽车（新能源汽车）产业发展，一直秉承这一理念。在发展过程中，以开放促发展，以发展促开放，在开放中寻找新的发展机遇。2015 年 6 月，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业，率先参与中韩自贸协定签署，推动盐城市被确定为中韩产业园地方合作典范城市。2017 年 12 月，被国务院批复设立中韩（盐城）产业园（全国 3 家山东烟台、江苏盐城、广东惠州）。

汽车（新能源汽车）是中韩（盐城）产业园的重点产业。世界知名品牌——韩国现代汽车集团主动扩大在中韩（盐城）产业园的投资，使中韩合作迈上了新台阶，直接推动了中韩（盐城）产业园与汽车配套产业的快速发展。开放向纵深发展，也形成了“羊群效应”，由中国东风汽车集团、盐城悦达汽车公司、韩国现代集团三方组建的合资公司，加大对汽车（新能源汽车）投资。国内有实力的品牌汽车厂家也纷纷来盐考察，部分已入驻到中韩（盐城）产业园落户投资发展。深度的开放合作，也有力地助推了盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业发展，为盐城经济技术开发区高质量发展担当了新使命，使之成为全国中韩产业合作的示范园区，成为盐城市对外开放的新标杆。

二、存在主要问题

（一）汽车发展定位偏低，市场竞争力不强

盐城经济技术开发区以生产经济型乘用车为主，附加值相对偏低，对汽车（新能源汽车）发展定位不高。尤其是在国内外汽车市场上，乘用车日趋饱和，市场竞争加剧，车企利润趋薄。新能源汽车作为转型升级的抓手，虽初具规模，但市场占有份额不高，导致盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）整体市场竞争力不强。

（二）知名品牌车企招引难，自身品牌影响力较低

汽车产业在盐城经济技术开发区中，一直是“一业独大”。多年来，招引和嫁接国内外知名品牌汽车厂家落地落户，力度和成效都不够明显。现有的东风悦达起亚汽车生产和销售，自身汽车品牌

形象较低，在市场上还缺少较强吸引力，影响盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业的全面、快速发展。

（三）上下游产业链衔接还存在误区，核心部件创新研发能力亟待提升

盐城经济技术开发区汽车生产虽有较好的产业基础，但上下游产业链衔接还存在认识误区，对汽车上下游产业链需求不能兼顾，整车生产与汽车零部件制造，分属于不同的分厂，产品业务上难以市场化原则去衔接，影响综合产能效益的发挥。同时，盐城经济技术开发区对乘用车的研发投入缺少长期规划，汽车（新能源汽车）产业的主体研发力量主要地依托位于外部韩国本土及上海相关研发机构，导致创新研发“碎片化”，也带来了汽车产业的核心部件创新研发能力亟待提升。

第二章 面临的发展环境

盐城经济技术开发区汽车产业在全省开发区中具有领先一步的发展优势，大力推进汽车（新能源汽车）产业发展，既符合我国战略性新兴产业发展要求，也符合国家最新颁布的《新能源汽车产业发展规划（2021-2035年）》指导方针。“十四五”时期，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业发展，要从国际国内汽车发展趋势，以及国内外双向循环的新格局出发，抓住机遇，把握大局，积极应对各种挑战。

一、新能源汽车消费已成大势所趋

新能源汽车是电能为驱动力，最早产生于十九世纪八十年代，大规模生产和使用，始于二十世纪七十年代。进入本世纪以来，伴随汽车工业的迅猛发展，以及环境保护和能源结构调整，新能源汽车已成为汽车市场消费方向的必然选择。它既融汇了新能源、新材料的应用，又融合了互联网、大数据、人工智能等多种变革性技术的创新，推动汽车产业从单纯交通工具向移动智能终端、储能单元和数字空间转变，带动能源、交通、信息通信等基础设施升级与改造，促进动能结构、交通体系和城市运行智能化水平提升，带动减排和绿色发展，得到了世界的公认。世界主要汽车大国纷纷加强战略谋划，强化政策支持，跨国车企也加大

研发投入，调整汽车产业布局，新能源汽车的生产和消费，已成为全球汽车产业转型发展的共同行动。

国际能源署（IEA）发布《全球电动汽车展望 2020》报告，2020 年全球电动汽车销量突破 300 万辆，保有量已达到 820 万辆。国际能源署（IEA）预测，2030 年，在既定政策下，全球电动汽车保有量 1.4 亿辆，占全球汽车保有量的 7%，在“可持续发展情景”下，全球电动汽车保有量预计每年或将增长 36%，到 2030 年，达到 2.45 亿辆。

我国新能源汽车呈现出快速扩张趋势，2020 年新能源汽车产能及保有量均已占全球的 50% 左右。预测到 2030 年，我国新能源汽车（电动汽车）产销量将达到 2000 万辆，保有量达到 8000 万辆。最近，国家出台发展新能源汽车政策，国务院正式颁布了《新能源汽车产业发展规划（2021—2035 年）》，明确要求深入实施发展新能源汽车国家战略，推动我国新能源汽车产业高质量、可持续发展，加快建设汽车强国。在发展路径和量化指标中，《规划》明确提出，到 2025 年，新能源汽车新车销售量要达到汽车新车销售总量的 20% 左右。《规划》进一步提出，到 2035 年，纯电动汽车成为新能源车辆的主流，公共领域用车全面电动化，高度自动驾驶汽车应用实现规模化，有效促进节能减排和社会交通运行效率的提升。

二、融入“长三角一体化”，拉动汽车产业转型升级

2019 年，中央颁布了《长江三角洲区域一体化发展规划纲

要》，直接推动盐城经济技术开发区汽车产业转型升级进入了快车道。长三角地区是国内汽车产业四大集中生产区域之一，汽车生产一直走在全国前列，汽车产业基础雄厚。在区位上，盐城经济技术开发区位居长三角地区北翼，长三角一体化发展，给盐城经济技术开发区的汽车产业转型升级带来了良好的外部环境。随着盐城市区域性立体交通的形成，公路、高铁、航空、港口等交通设施完善配套，盐城经济技术开发区产业发展的人流、物流、信息流、资金流等日趋集聚，盐城经济技术开发区的产业环境优势更加明显，直接推动盐城经济技术开发区的汽车业向电动化、智能化、网联化方向发展，也给汽车产业转型升级带来了更多的跨越发展空间和动力，新能源汽车在盐城市经济发展中的地位和比重将进一步提升。

三、省委、省政府对盐城市发展的定位及支持

进入本世纪以来，江苏省委、省政府对盐城市的发展期待和定位更加明确，要求盐城市要努力走在苏中、苏北的前列。目前，在经济双循环的大背景下，省委、省政府在促进盐城经济技术开发区全面开放韩国的基础上，加强和完善了中韩产业园政府间、民间的合作机制，定期召开中韩两国产业峰会与产业合作论坛，举办各级、各类的产品展销活动，为盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业发展提供了重要平台和政策支撑，推动盐城经济技术开发区成为盐城市经济发展主战场。汽车（新能源汽车）产业作为盐城经济技术开发区的主导产业之一，在“十四

五”期间，汽车（新能源汽车）销售收入要超 1500 亿元，在盐城开发区发展中的贡献率将会大幅度提升。

四、开发区汽车产业正迈向新征程

盐城经济技术开发区的汽车（新能源汽车）产业，经过 20 多年的发展，产业基础和主导产业地位已基本奠定，并形成了自身特色和比较优势。

（一）汽车（新能源汽车）已形成产能集聚

盐城经济技术开发区的东风悦达起亚汽车有限公司，凭借其资金、技术、市场优势的實力，已成为开发区汽车（新能源汽车）发展的龙头企业。全区已形成了年超 90 万台的整车产能，其中，新能源汽车整车产能达年 30 万台。华人运通新能源整车项目工程，一期设计产能 15 万台已经建成。国新新能源公司年产 7 万台纯电动乘用车，一工厂工程已竣工投产，北汽摩登项目已经完成 2 款车型试制，2020 年底已完成总装生产线安装调试。

（二）汽车（新能源汽车）产业链配套齐全

盐城经济技术开发区在整车项目快速建设的同时，带动招引了一批零部件企业相继落户。集聚了韩国 SKI 动力电池、捷威电池、维科新能源、华人运通电池包等动力电池企业，其中总投资 60 亿元的捷威动力电池项目已经建成投产，总投资 20 亿美元的 SKI 动力电池项目即将竣工投产，成为新能源汽车产业“强链”工程的又一重要项目。目前，园区内汽车核心配套零部件企业已有 100 多家，涵盖汽车内外饰、底盘、汽车电子等领域。按照

《道路机动车辆生产企业准入审查要求》，18项试验验证中的13项已实现整车检测测试，其余5项推进进展良好。

(三) 汽车（新能源汽车）研发机构基础深厚

2010年以来，盐城经济技术开发区加大汽车（新能源汽车）研发投入，重抓核心部件的研发创新，拓展中韩为重点的科研合作，加快行业领军人才和研发团队的招引，投资建设各类研发机构，推进新能源汽车产业蓄势待发。目前已建成的江苏新能源汽车研究院、长三角新能源汽车研究院、东南大学盐城新能源汽车研究院、江苏沿海新能源汽车研究院等多家研发机构高端人才汇聚，研发领域广泛，研发重点突出，在获得180多项汽车授权专利基础上，又掌握了一大批汽车（新能源汽车）领域的关键技术，为盐城经济技术开发区发展汽车（新能源汽车）奠定了坚实科技研发基础。

五、机遇与挑战

汽车产业是工业革命的重要成果之一，经过120多年的发展，已成为人类生产、生活重要组成部分，不可或缺。新能源汽车是我国战略性新兴产业，也是我国国民经济支柱产业之一，对生产和生活作用影响深远，相对盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）发展而言，机遇和挑战并存，机遇大于挑战。

(一) 主要机遇

1、科技创新的机遇。当今时代，汽车研发创新势头汹涌，特别是新材料在汽车生产中的运用，给汽车的发展带来了轻便

化、智能化等优势。同时，新动力源的运用，与云计算、大数据、工业互联网等高新技术融合，直接推动汽车向智能制造和无人驾驶方向迈进，生产成本日趋降低，受到消费者的青睐，为汽车产业发展带来了新的“春天”。在技术成熟的插电式、纯电动车领域正在快速发展的同时，更为前沿先进的燃料（氢燃料）电池电动车也已研发面世，从长远角度预期，汽车产业的发展具有更加广阔的空间。

2、人口增长对汽车市场需求的机遇。我国是个人口大国，人口基数大，每年净增人口在 900 万左右，汽车市场的需求方兴未艾，带动汽车生产规模的持续扩大，催生着汽车新品牌的不断诞生。

3、“双循环”的机遇。“十四五”期间，我国将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，在推动国内消费升级的同时，也带动汽车境外消费升级。同时，随着双循环新格局的形成，抑制了国外高档汽车的进口，也为国内汽车产业的转型升级带来契机。

4、绿色生产的机遇。中国政府已向世界做出承诺，到 2030 年实现“碳达峰”、2060 年实现“碳中和”，这就给盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）生产带来了时代机遇。同时，国家颁布了《新能源汽车产业发展规划（2021—2035 年）》，直接推动汽车（新能源汽车）产业升级换代，使车企降本增效、节能降耗，促进汽车产业绿色生产的快速施行。

(二) 主要挑战

1、汽车市场需求进入低迷。我国目前汽车市场保有量逐年上升，据不完全统计，全国现有机动车保有量 3.72 亿辆，其中乘用车 2.8 亿辆，且每年汽车的整车生产近 3000 万辆，仅乘用车就达 2500 多万辆，而市场年需求量在 1500 万辆左右，尤其是乘用车的销量每年下降在 1.9%左右，汽车销售市场呈现饱和，竞争日益加剧，导致汽车市场进入了“长严冬”季节。

2、车企之间的竞争炽烈化。全国现有汽车整车生产企业 145 家，汽车改装企业 536 家，零部件企业 1.72 万家，总产能超 7000 万辆。其中，上海汽车集团、东风汽车集团、中国一汽集团、北京汽车集团等十大国内知名车企集团，垄断了全国 50%以上的汽车生产总量，带来了汽车创新技术的封锁和汽车销售价格的人为下降，使得车企之间的竞争日益炽热化。

3、与新能源汽车相关的设施配套不足。新能源汽车是我国新时期的主要消费乘用工具，现阶段我国新能源汽车保有量已达 492 万辆，占全世界的 50%，在全国汽车销量总量中逐年提升。目前，我国新能源汽车的年产量都超过 100 万辆，但与新能源汽车相配套的设施，如充电桩的设置、动力电池更新以及汽车电池充电设备等，都与新能源汽车的发展势头不相适应，给新能源汽车发展带来“瓶颈”。

六、综合研判

当前和今后一段时期，汽车（新能源汽车）产业仍处于高速

发展阶段，市场前景看好。但外部环境不确定因素也明显增多，必须深刻认识国内国际环境变化带来的新特征、新需求，必须深刻认识产业发展中的新矛盾、新挑战，善于在危机中育先机，于变局中开新局。目前，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业基础已基本奠定，主导产业地位也被确立。在“十四五”期间，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业发展已进入创新提升、集聚集成发展的关键时期，要抓住机遇，积极应对，为实现 2000 亿元级产业目标而奋斗。

 WPS PDF 编辑试用

第三章 发展思路与目标

汽车（新能源汽车）是盐城经济技术开发区的主导产业之一，在“十四五”期间，必须根据国家颁布的新能源汽车产业发展规划，结合省、市对盐城经济技术开发区汽车产业发展定位，明确发展思路，做大做强汽车（新能源汽车）产业。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以国家、省、市国民经济和社会发展的“十四五”五年规划纲要和二〇三五年远景目标为蓝图，抓住百年未有的战略机遇期，夯实汽车（新能源汽车）产业基础，完善产业链条，带动汽车生产“两化”（工业化、信息化）的深度融合。顺应2030年“碳达峰”、2060年实现“碳中和”国家战略目标，抢抓国家新能源汽车发展战略，全面实施国务院颁布的《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》，用足用好国家发展新能源汽车的产业政策。主动融入长三角区域一体化发展，以更加积极的行动加强以中韩盐城产业园合作为重点的对外开放，大力推进盐城经济技术开发区汽车产业进一步转型升级，使盐城经济技术开发区成为江苏乃至全国汽车（新能源汽车）重要生产基地，汽车（新能源汽车）研发创新高地。

二、总体思路

以盐城经济技术开发区汽车产业园区为核心基地，打造集汽车研发、整车、零部件、汽车服务业于一体的汽车全产业链制造业集群。推动东风悦达起亚、华人运通、国新新能源等乘用车企业做大做强，积极主攻纯电动、插电式混合动力整车生产。大力推进发动机、变速器桥、驱动总成、制动器总成、万向节、座椅和内饰系统等汽车零部件产业链配套。突出做好电机、电控、动力电池等新能源汽车关键零部件开发与生产，突破动力电池、驱动电机、汽车电子、智能网联和整车制造领域等核心技术。依托新能源汽车产业园，加快汽车产业向“电动化、智能化、网联化”转型。充分发挥汽车生产的龙头企业带动作用，打造开放型、创新型、基地型现代汽车科技园，推动汽车产业向规模化、多元化、高端化、国际化、智能化方向发展，使盐城经济技术开发区成为全国、全省汽车（新能源汽车）整车重要生产基地。

三、基本原则

（一）坚持内涵发展和创新驱动相结合

盐城经济技术开发区汽车产业经过长期发展，积累了良好的产业基础，创造了自身特色的汽车品牌。要依托现有产业发展基础，加快汽车（新能源汽车）发展创新驱动，重点做好汽车（新能源汽车）核心技术的研发，实行“两化”深度融合。要大力推行新材料、新技术，发展工业互联网，推动汽车（新能源汽车）生产智能化、网联化。

(二) 坚持自主研发和外部交流相结合

集聚盐城开发区汽车产业研发力量，走自主研发之路，实现自主创新的倍增效应。同时，积极创造条件与国内外一流车企，加强横向交流，借鉴吸收当今时代汽车产业发展的新技术、新工艺，实现跨越式发展。

(三) 坚持立足特色和融入国际相结合

盐城经济技术开发区是全国中韩产业合作的示范园区，要立足中韩企业合作基础和车产业合作特色，放大自身优势，主动融入国际汽车市场，推进深度对外开放。同是，做好盐城经济技术开发区汽车产品的国际市场开拓，重点开拓“一带一路”国家的汽车销售市场，在“双向循环”新格局中，做大做强盐城经济技术开发区汽车产业。

(四) 坚持绿色生产和节能减排相结合

汽车是盐城经济技术开发区的主导产业，要发挥主导产业在绿色生产中引导作用，把绿色生产和节能减排有机结合，从汽车（新能源汽车）产业的每一个环节抓起，大力开展节能减排、节能降耗，以一流生态环境，吸引全国知名车企落户盐城。要发挥市场机制配置资源的决定性作用，制定绿色生产奖励政策，带动盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）要素集聚、产业集群，推进汽车产业再上新台阶。

四、发展目标

“十四五”期间，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）

产业的发展目标：坚持汽车生产电动化、智能化、网联化、共享化发展方向，全力招引产业链上下游重点企业落户。以新能源汽车生产为重点，进一步“做粗拉长”汽车产业链，推进汽车（新能源汽车）生产更加优质化，车型设计更加人本化，产业链配套更加合理化，能耗消费更加绿色化。到 2025 年，汽车（新能源汽车）销售收入超 1500 亿元，实现要素集聚和产业集群的最大化。

（一）整车制造

盐城经济技术开发区汽车整车制造生产规模达到 107.5 万台，其中新能源汽车 70 万台，普通汽车 32 万台，专用车 5.5 万台。具体产业布局：DYK 三工厂整车产能达 45 万台，二工厂新能源汽车基地项目产能 30 万台，华人运通新能源汽车产能 15 万台，国新新能源汽车产能 7 万台，北汽摩登新能源汽车产能 5 万台，悦达专用车产能 5.5 万台。

“十四五”期间，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）主营业务规模超 1500 亿元，其中，培育车企主营业务收入超 500 亿元龙头企业 2 家。

（二）动力电池

“十四五”期间，韩国 SKI、捷威等企业动力电池年生产规模达到 100GW，动力电池营业收入 800 亿元以上，其中一期规模动力电池年生产达到 30GW。

（三）汽车零部件

“十四五”期间，大力提升汽车零部件发展质量和配套能力，新增汽车零部件企业 160 家以上，其中行业前 100 强企业 16 家。汽车零部件营收规模 500 亿元以上，规上企业达到 120 家以上。

表 3-1 盐城经济技术开发区“十四五”汽车产业
(新能源汽车) 发展主要指标

序号	指 标	单位	2020 年 现状值	2025 年 目标值
1	汽车(新能源汽车)生产总数	万辆	90	107.5
	1.1 其中:新能源汽车生产总数	万辆	10	70
2	汽车(新能源汽车)销售总值	亿元	409.5	1500
3	产业增加值占 GDP 比重	%	60	45
4	从业人员占全区从业人员的比重	%	50	45
5	税收占比	%	55	55
6	营业收入超百亿元企业数	家	3	6
7	进入省级汽车龙头企业数	家	4	6
8	汽车贸易进出口额占对外贸易总额的比重	%	8	10 以上
9	汽车产业实际利用外资占全部外资比重	%	10	15

第四章 发展路径

在“十四五”期间，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业，要围绕发展规划目标，突出产业发展重点，明确产业发展路径。

一、扩大产业规模

当今时代，汽车产业已进入智能化制造时代，产业规模已成为提升市场竞争力的重要标志。盐城经济技术开发区已把汽车（新能源汽车）作为园区的主导产业，要在优化产业结构的同时努力扩大产业规模，巩固和放大产业优势，以新能源汽车产业园为载体，打造我国东部沿海汽车名城和国家新能源汽车产业基地。进一步细化已开展的 35 个重点项目推进方案，排出计划书和路线图，实行“挂图作战”。韩资工业园：重点推进韩国动力电池二期项目进场施工、晓林车载智能终端项目签约。新能源汽车产业园推进达亚汽车零部件项目、英国 SMT 汽车变速器项目、凌云 PARK 项目签约。综合保税区推进禾瑞振汽车新材料项目签约。投资促进公司推进 LG 动力电池项目签约。

专栏 1 新能源汽车产业园

新能源汽车产业园区成立于 2010 年，是江苏省首家新能源汽车产业主题园区，总辖区 7.84 平方公里，完成基础设施投资 10 亿元。园区重点发展汽车、电子信息、智能制造、汽车服务业及新能源汽车推广及应用。园区现有企业 196 家，四上企业 38 家，初步

形成了整车、动力电池、电机、电控、三电总成全产业链发展格局。

经过多年发展，园区先后获得国家火炬计划盐城汽车零部件及装备特色产业基地、江苏省新能源汽车产业产学研协同创新基地、江苏省汽车服务业集聚示范区等称号。国新新能源汽车、华人运通新能源汽车、北汽摩登等乘用车项目正在积极推进。拥有维科新能源科技、实联长宜、萨马瑞、江森座椅等多家配套生产公司以及途虎养车、石贝网络、迪纳科技、大师保养等 23 家汽车互联网企业。

规划“十四五”时期，依托新能源汽车研究院，加快新能源关键技术研发，以动力总成、48V 增程式混动、高端变速器三大新能源汽车高新技术为主攻研发方向，开发新能源及节能汽车动力总成产品，推动新能源汽车技术升级，推进衍生孵化项目入驻园区。加快长三角新能源汽车研究院研发成果转化应用，引入 16 所高等院校、12 家科研院所、24 家高新技术企业、51 位领军人物和 200 多名研发人员，形成“一院一盟 10 所（中心）”的研发创新体系，着力打造立足江苏省、辐射长三角，在国内外具有重要影响力的新能源汽车整车和关键零部件研发、试验、检测、认证及成果转化基地。

二、推行结构优化

盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业定位：是以生产乘用车为主体。“十四五”期间，要在发挥现有产业基础优势上，坚持以市场为导向，突出乘用车生产为主体的同时，适当开展商用专用车、敞篷车、旅行车、家用房车等生产。在车体产品结构上，坚持推陈出新，扩大新能源电动汽车生产品种，压缩普通汽车的生产产能。到“十四五”末，新能源汽车产出占比 60%，实现汽车（新能源汽车）生产的智能化、绿色化、互联化，推动盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业迈向新台阶。

三、扶持龙头企业

重点支持东风悦达起亚发挥龙头企业作用，扩大整车生产能力，培育华人运通等车企成长。积极发展汽车动力电池，支持韩国 SKI 动力电池、捷威电池等成为龙头企业。大力做好产业配套，支持摩比斯、佛吉亚、斗天等成为零部件龙头企业发展。通

过扶持龙头企业成长，发挥引领作用，带动产业集群和要素集聚。同时，继续开门招商，招引全球及国内位列前 500 强的汽车制造业巨头到盐城经济技术开发区落户，推动国内外新能源汽车龙头企业，与盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）企业，开展多领域合作，培育盐城经济技术开发区新能源汽车的龙头企业。

专栏 2 东风悦达起亚汽车有限公司

东风悦达起亚汽车有限公司成立于 2001 年 12 月，先后建成三个工厂，累计投资 17.6 亿美元，从 2002 年第一辆千里马问世，到 2007 年第二工厂竣工投产，到 2014 年 7 月第 300 万辆整车下线，东风悦达起亚成为江苏省规模最大的乘用车生产企业和全国主流汽车制造企业之一，占全国乘用车销售市场的 3.8%，居全国第 8 位。在东风悦达起亚的带动下，盐城汽车产业链不断发展壮大，目前已有 300 多家韩资汽车配套企业入驻盐城。

东风悦达起亚汽车有限公司第三工厂总投资 10 亿美元，2012 年 6 月 29 日开工建设，2014 年全面投产，新增 30 万辆产能规模、300 亿元销售收入、30 亿元税收。第三工厂采用国际先进的汽车制造设备和技术，以冲压、焊装、涂装、总装及发动机车间组成世界一流的全自动生产线，集高效、环保、节能于一身。通过生产制造执行系统以及联合检测系统，构筑综合性能能源管理系统，致力打造最佳工程品质、最佳环保、最佳柔性生产，并集数字化、信息化、标准化于一体的世界一流新型高科技工厂。为充分释放产能，目前一工厂已由华人运通租用，正在推进二工厂 30 万台新能源汽车基地项目（现代集团独资），“十四五”期间，预计三工厂汽车产能达 45 万台。

悦达专用车将紧跟行业政策指引，狠抓产品研发，打造高水平人才团队，实施长远人才战略，不断创新销售模式，提升管理水平，坚持直销加经销的模式和创新驱动战略不动摇，围绕新能源智能商用车上下游核心企业和技术，集聚顶尖人才，搭建新能源智能商用车研发体系，致力打造全球有影响力的新能源智能专用车产业基地，切实提升企业核心竞争力，争创行业一流企业。

抢抓长三角一体化发展战略、垃圾分类、美丽中国建设、蓝天保卫战等国家战略和高铁时代带来的发展机遇，继续坚持自动化、智能化、电动化、网联化的发展方向，在营销、研发、品牌建设上持续发力，致力在“十四五”末进入环卫行业第一阵营，打造中国环卫车行业第一品牌。到 2025 年，悦达专用车实现新能源物流车产销 5 万辆，环卫车产销 4000 辆，产值规模达到物流车 30 亿元、环卫车 10 亿元。

支持华人运通高端化发展。推动华人运通加快新车型研发上市和营销网点布局，实现产能充分释放，逐步扩大产销规模。打造盐城经济技术开发区自主新能源汽车品牌，满足更多消费市场需求，做强产品特色力和品牌竞争力。推进核心配套项目产业化落地，加快设立盐城研发创新中心，推动“电机、电控”等核心零部件产业化，构建“研发+生产+三电+销售+售后服务”全产业链。

专栏 3 华人运通（江苏）技术有限公司

华人运通（江苏）技术有限公司成立于 2017 年 9 月 13 日，注册地在盐城经济技术开发区，注册资本 10 亿元，主要从事业务内容包含整车设计、整车集成、动力总成集成、电子电气包含自动驾驶及车联网的应用开发和试制试验。华人运通新能源乘用车项目总投资 100 亿元，设备投资 38 亿元，产能 30 万辆。项目建成投产后，2021 年开票销售 50 亿元，税收 1.5 亿元；2023 年开票销售不低于 350 亿元，实现税收 10.5 亿元；2026 年开票销售不低于 750 亿元，实现税收 22.5 亿元。目前首期 5 万辆产能由 DYK 一工厂代工生产，“十四五”期间，一期产能将达 10 万台、二期产能将达 30 万台。

项目由华人运通控股（上海）有限公司、江苏悦达集团有限公司合资成立的华人运通（江苏）技术有限公司投资建设，股东为华人运通控股有限公司和江苏悦达集团，分别持有 80%和 20%股份。

华人运通控股有限公司于 2017 年在上海成立，注册资本 2.5 亿元，公司创始人丁磊。华人运通控股有限公司是一家专注于未来智能交通产业的创新出行科技公司，以智能汽车、智捷交通、智慧城市“三智”为战略布局，主张“以人为本”，从人性化需求出发，依托人性化智慧，以研发创领智能出行技术为基础，从新能源智能汽车的开发和产业化出发，布局智捷交通，并以此为入口参与智慧城市的规划与构建，真正改变人类未来出行。

积极发展汽车动力电池。重点突破动力电池的生产与研发，动力电池产能超 200GWh，支持韩国 SKI 动力电池、捷威电池等成为龙头企业，带动产业集群和要素集聚，成为发展新能源汽车

产业的支撑力量。

专栏 4 盐城 SKI 动力电池项目

盐城 SKI 动力电池项目由韩国 SK 集团旗下核心子公司之一韩国 SK innovation 株式会社投资建设，是 SKI 全球布局中最大的动力电池项目。项目计划总投资 18 亿美元，固定资产投资约 85 亿元，其中设备投资约 58 亿元。项目占地 605 亩，新建厂房及附属设施 30 万平方米，购置组装设备 17 台（套）、活性设备 17 台（套），新上 5 条电极流水线，主要进行锂离子软包动力电池的生产和销售，同时进行包括固态电池在内的未来技术的研究和储备。项目于 2019 年 8 月开工建设，预计 2022 年 1 月竣工投产。

韩国 SK 集团主要以能源化工、信息通讯半导体、营销服务为三大主力产业，2019 年集团营业收入超过 959 亿美元，总市值达到 1100 亿美元，成为仅次于三星的韩国第二大企业集团，在世界 500 强企业排名第 73 位，旗下 SK innovation 是韩国排名第一的能源企业。韩国 SK innovation 株式会社（简称 SKI），是 SK 集团旗下核心子公司之一，2019 年 SKI 总营业收入超过 405 亿美元，净利润 5355 万美元。SKI 电池拥有超过 600 人的研发团队，每年研发投入约 1 亿美元，拥有从原材料到评估测试的全流程研发能力。公司有完善的电池分析系统，可以全面分析电池研发生产的各环节，降低生产成本，提高良品率。目前具备了全球领先的高能量密度正极材料、湿法隔膜、电池系统设计等技术优势。据统计，目前已有超过 30 万辆新能源汽车（累计行驶 45 亿公里）使用 SKI 动力电池产品，至今保持无故障记录。

四、做强产业配套

汽车生产是集新材料、电子、发动机以及传动系统等为一体的现代制造业，对产业配套要求高，提升产业配套的裂变能力，直接关系到整车制造的生产水平。“十四五”期间，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）要重点做好产业配套能力。

（一）做大做强汽车配套供应链

密切关注全球汽车零部件百强企业发展现状，聚焦新能源汽车“三电”和智能网联等领域，加快新能源汽车产业园的博世、安波福、大陆等企业发展。韩资工业园要加快突破万都、

LG 电子等项目。其他园区要充分发挥自身优势，积极主动跟踪国内外百强企业项目信息，“十四五”期间，推进 10 家以上全球和全国百强车企，落户和配套盐城经济技术开发区。

深入研究汽车零部件产业链的 18 个大类中尚未落户盐城经济技术开发区的 151 小类项目情况，对其中具有代表性的企业，组织开展针对性强的专题招商活动。“十四五”期间，招引发动机、变速器、维修等相关项目 50 家以上，加快汽车研发、销售、融资租赁、车型改装等高利润、高附加值项目招引和落地。

(二) 加快汽车产业高端制造配套项目建设

依托韩资工业园，做大做强中韩产业合作载体，加快推动韩国汽车电子芯片封装、韩国 IA 新能源汽车半导体等 27 个在建汽车产业项目建设。

专栏 5 韩资工业园

韩资工业园区成立于 2011 年，总规划面积 15 平方公里，目前辖区面积 7.14 平方公里，东至普陀山路，南至珠江路、湘江路，西至五台山路、峨眉山路、鸿佳电子东侧，北至长江路。重点发展汽车、电子信息、新能源装备产业，是中韩（盐城）产业园产城融合核心区的启动区、江苏省首家韩资工业主题园区、江苏省韩国产业转移集聚和服务示范区。现有 SKI、IA、京信电子、利富高、现代特殊钢等企业 115 家，其中：“四上”企业 54 家，其中规模工业企业 47 家。园区功能配套完善，1.7 万平方米韩资工业邻里中心对外开放，6.5 万平方米的韩国国际社区正式对外开放，已建成四期标准厂房及电子厂房共计 44 幢，建筑面积 37.25 万平方米。

(三) 汽车零部件企业实行“一主多元”发展

大力支持摩比斯、佛吉亚、斗天等汽车零部件企业，实施“一主多元”发展，共同提升产业配套能力和质量。精心服务好

DYK、摩比斯、SK、华人运通等龙头企业，持续支持推动区内零部件企业为 DYK 以外汽车企业配套。逐一拜访市外的 DYK110 多家国内零部件一级供应商，争取更多项目落户。细化华人运通及 SKI 重点配套项目的招引工作计划，实行“挂图作战”。韩资工业园重点围绕韩资重大项目和关键零部件企业。新能源汽车产业园紧盯核心零部件配套，突破新能源汽车发展中“卡脖子”技术及相关项目。综合保税区全力服务好汽车电子配套项目，进一步提升龙头企业区内配套水平，加快推进汽车电子智能化、网联化、集成化发展，提高产品竞争力。

专栏 6 江苏摩比斯汽车零部件有限公司

江苏摩比斯汽车零部件有限公司成立于 2002 年 5 月，由韩国现代摩比斯株式会社出资设立，注册资本 8500 万美元，现有员工 2700 多名，设有 3 个工厂，专业从事汽车零部件（汽车制动器总成、驱动桥总成、变速器、万向节、发动机、发动机排放控制装置、电力助力转向系统、充气减震器、空气悬架、组合仪表、安全气囊、模块、汽车零部件模具、车灯制造）生产销售。2016 年，公司模块三工厂被评为江苏省智能制造示范试点工厂。2015 年初建成的电装工厂拥有全球领先 Audio 电路板及完成品组装的自动化生产线，2017 年初又新增投入了技术含量更高的 D-Audio 生产线，为 DYK 全系列车型提供配套服务。

专栏 7 江苏佛吉亚汽车部件有限公司

佛吉亚（盐城）汽车部件系统有限公司于 2011 年 9 月 2 日由集团投资 4200 万美元建立，注册资金 1500 万美元，盐城工厂占地面积 60000 平方米，现有员工 1150 人。佛吉亚集团是全球领先的汽车零部件供应商，总部设在法国、主要产品包括汽车座椅及汽车座椅系统、绿动智行系统、汽车内饰系统三大业务领域，公司在全球 35 个国家拥有 238 个工厂，38 个设计开发中心，99,500 名员工。佛吉亚盐城工厂主要包括冲压车间、预装焊接车间、喷涂车间、装配车间等主要生产单位，生产的滑轨供应奥迪，大众，通用，长城，众泰，比亚迪、长安等多个汽车品牌。拥有 725 万套汽车座椅滑轨的年生产能力，满足中国及亚洲地区主要汽车制造工厂对汽车座椅机械调节装置不断增长的需求。

五、壮大产业集群

壮大产业集群。大力引进乘用车整车生产项目及新能源汽车的电池、电机、电控等关键零部件项目。全面接轨上海汽车制造，借力特斯拉、华人运通、北汽摩登等项目，实施以商养商，对接一批重点车企。制定汽车产业“招商地图”，组织专业团队开展精准招商，

紧盯欧美和日韩港台国家及地区开展招商活动，推进德国 eMobility 微型电动车项目、瑞典斯堪尼亚重卡、德国博世电机、日本电装发动机控制、韩国吉明美电子水泵等洽谈项目。

六、提升研发创新能力

鼓励支持盐城经济技术开发区内 7 家新能源汽车研发机构，协同攻关，发挥各自研发特长，实行错位创新发展，突破新能源汽车核心技术研发，培育产业核心竞争力。

继续积极招引及整合研发机构。聚焦研发新一代模块化、高性能整车生产平台，提升纯电动汽车底盘一体化设计、动力系统集成水平，突破整车智能能量管理控制、轻量化、低摩阻等共性节能技术，提升电池管理、充电连接、结构设计等安全技术水平，从而提高新能源汽车整车综合性能。开展先进模块化动力电池系统技术攻关，探索新一代车用电机驱动系统解决方案，加强智能网联汽车关键零部件及系统开发，突破计算和控制基础平台技术等瓶颈，提升先进基础工艺、基础核心零部件、关键基础材料等研发能力。

全面融入中国盐城（上海）国际科创中心建设。推动华人运通研发功能、智路总控平台在未来科技城建设投运。加强与上海同济大学、上海临港集团、上海摩登公司、澳大利亚阿德莱德大学等产、学、研机构在新能源汽车产业上的全面合作，推动科技成果转化。鼓励企业自主研发。支持企业将更多资源投入到科技研发和技术推广，致力在关键技术上实现突破，增强企业全面竞争能力。

七、延伸应用示范工程

鼓励和引导新能源汽车、能源、交通、信息通信等领域跨界协同。围绕盐城经济技术开发区的“智尚汽车小镇”项目，重点发展以“智造、智行、智联、智服、智数”为核心内容的汽车智慧产业，构建“人—车—路—云”多层数据融合与计算处理平台，开展特定场景、区域及道路的示范应用，促进新能源汽车与信息通信融合应用服务创新，打造一流的“智路样板”，树立新能源汽车先进应用示范工程。建设充电桩基础设施，发展智能网联汽车、无人驾驶等先进示范技术，实现汽车（新能源汽车）制造与高科技应用融合发展。大力推进“智尚汽车小镇”应用示范工程建设，将应用模式复制推广到目标市场区域，建立品牌，进而延伸汽车产业链及先进的应用系统输出。统筹新能源汽车能源利用，与区域内光伏发电、风力发电协同调度，提升可再生能源应用比例。

八、积极开拓海外市场

积极响应国家“一带一路”倡议，大力发展“一带一路”沿线的海外市场，努力实施江苏沿海发展战略。依托盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）生产品牌，大力开拓海外汽车销售市场，积极发展汽车外向型经济。充分运用盐城经济技术开发区综保区外向型经济平台优势，加强境外汽车商贸交流，重点瞄准东南亚、拉美、非洲等发展中国家和地区的汽车市场，在重点国家建立和拓展合作经销机构，形成境外汽车生产和销售的网络。加快出口基地建设，积极发展整车、KD出口等多种模式，面向全球市场，重点在“一带一路”沿线国家配置产业基地和销售基地，2025年实现出口区域达30个国家以上。

第五章 坚持创新驱动引领

坚持创新驱动发展，充分调动和激发企业创新主动性、积极性，引导汽车（新能源汽车）企业加大技术创新投入，强化创新引领，大力培育盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业的标杆企业。根据省、市和开发区关于“十四五”发展规划纲要的要求，坚持项目立区，逐步营造产业集聚优势，以核心技术研发为突破，以产业链协同创新为动力，大力引进各类科技人才，加快打造中国汽车（新能源汽车）江苏产业高地。

一、健全完善创新体系

（一）完善创新体制机制

充分发挥市场机制在资源配置中的决定性作用，发挥市场经济体制对企业创新的推动作用。加快健全汽车（新能源汽车）企业组织技术研发、产品创新和科技成果转化机制，引导汽车（新能源汽车）企业逐年提高研发投入比重，力争研发投入占销售额7%以上。完善汽车（新能源汽车）零部件科技型小微企业扶持政策，引导资金、技术和人才等创新资源向科技型中小微企业集聚。积极组建以社会资本为主的产业基金，强化科技资本对汽车（新能源汽车）产业创新投入支撑。完善科技创新融资模式，促进科技成果资本化。

(二) 突出企业创新主体

强化企业创新主体地位，大力实施高新技术企业培育计划，加快构建科技企业培育体系，引导更多科技型中小企业成长为高新技术企业，每年新增汽车（新能源汽车）产业高新技术企业不低于5家。积极推进“小升高”、“规升高”，加速推进华人运通新能源汽车，国新新能源汽车，北汽摩登新能源汽车，悦达专用车等车企的创新研发。鼓励支持有条件的企业，参与国家标准、行业标准制定。突出外资高新技术企业的培育工作，抓住对国家高新技术企业奖励实行“普惠制”的政策调整机遇，加大对外资企业培育申报高新技术企业的奖励力度，努力扩大汽车（新能源汽车）产业园区的外资企业的占比。到2025年，创新企业和规上创新企业占园区车企总数95%以上。

(三) 打造汽车产业创新联盟

围绕汽车产业链，部署创新链，聚焦汽车新材料、传感系统、动力系统等，支持国新新能源汽车、华人运通新能源汽车、北汽新能源等车企形成创新联盟，每个汽车零部件方向建立一个产业技术创新联盟。支持盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园，建成国家火炬计划特色产业基地，江苏省新能源汽车产业协同创新基地，江苏省汽车服务业集聚示范区。参与重大科技攻关，争取国家重大科技专项。深化拓展企业、园区、政府与高校院所合作，加快集聚创新资源，构建开放式的“政、产、学、研”协同创新体系。全力支持和推动盐城经济技术开发区汽

车(新能源汽车)产业园，成为中国汽车（新能源汽车）江苏产业基地，逐步营造产业集聚优势，促进内资外资协调发展。

专栏 8 上海电器科学研究所盐城项目

上电科项目由上海电器科学研究所（集团）有限公司、江苏普汇智能制造系统研究院有限公司和江苏盐新汽车产业投资发展有限公司三方共同投资建设。上海电器科学研究所（集团）有限公司（以下简称“上电科”），原名机械工业部上海电器科学研究所，创建于 1953 年，是我国电工行业多专业、综合性行业归口研究所，原国家机械工业部直属的事业单位。

盐城项目总投资 2.2 亿元，租赁 8920 平方米标准厂房，设备投资 7500 万元。“十四五”期间盐城项目分两个业务板块，江苏分院主要依托“上电科”国家智能电网用户端产品（系统）质量监督检验中心、国家机器人质量监督检验中心、国家汽车电气化产品及系统质量监督检验中心等平台，在盐城建设智能制造评价移动测试平台、汽车电气产品及系统测试平台、新能源电器产品测试评价平台等功能载体项目。智能制造创新中心主要从事智能制造样板生产线（数据采集器、继电器）代加工业务、工厂及生产线规划仿真、3D 打印方案及设备共享服务、智能制造人才培养服务、智能制造解决方案及工业互联网平台解决方案服务等，打造盐城智能制造联合创新中心。

（四）建设科技创新载体

依托中国盐城（上海）科创中心，放大“飞地”研发作用。全力打造汽车外型设计、零部件配套、核心部件的研发一体化的汽车科技创新中心。配合园区加快中韩（盐城）产业园未来科技城建设，在中韩跨国技术转移中心（中韩产业技术创新研究院）设立汽车技术研发平台，每年引进或对接韩国汽车科技研发类项目 10 个以上。紧密跟踪南京大学、哈尔滨工业大学、重庆大学等知名高校和专业运营机构，共建一批新型研发机构入驻未来科技城，建成在全省有影响力的科创集聚示范基地。支持组织华人运通、润阳悦达、省新能源汽车研究院等重点企业创建省级工程

技术研究中心。建立完善汽车产业新型研发机构考评制度，推动盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园新型研发机构质效提升。到 2025 年，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园研发机构总量达 15 家以上，创新项目不少于 50 项。

专栏 9 盐城（上海）科创中心

2016 年，盐城东方集团抓住金融市场资金宽裕、成本低廉的机遇果断出手，瞄准上海内环内的高端写字楼，购进位于北外滩的中信广场、金融街的静安中心、保利绿地广场三处 6.7 万平方米优质资产。在市、区两级党委、政府指导下，以东方集团所属上海保利绿地广场为载体，设立“中国盐城（上海）国际科创中心”，全力打造“上海研发基地+盐城产业化基地”这种“双基地”联动的新型经济结构，构建驻沪招商、“飞地”研发的新模式，这种招商模式得到省市领导的充分肯定，盐城市委书记和市长等领导多次到现场考察，江苏省驻沪办主任带领全省 13 个市驻沪办领导专题学习调研盐城东方集团在上海的资产，给予高度评价，正以可复制、可推广的经验在更大范围内推广。目前已吸引东风悦达起亚销售总部、华人运通研发中心、德国西诺德等一批知名企业落户，将为“十四五”期间优化盐城经济技术开发区产业结构，招引项目落户提供重要的科技支撑。

专栏 10 未来科技城

未来科技城项目是盐城经济技术开发区抢抓省、市推进中韩（盐城）产业园建设的黄金机遇，前瞻性布局 5G 技术、人工智能、大数据等优势产业，着力构建中韩高水平国际创新合作示范窗口的重要举措。未来科技城的“未来”和“科技”元素，充分体现在“一核四区”（科技创新核心区，总部研发区、双创活力区、商区政务区、高端配套区）功能配置中。科技创新核心区主要围绕中韩国家级科技合作交流，拟招引入驻韩国科学技术院等科技研发机构。目前已有韩国 SKI 研究院等率先布局。总部研发区主要搭建新能源汽车、电子信息、人工智能等产业研发机构和中科院、高校（院所）产学研合作平台。目前盐城黄海湿地研究院已入驻该区域。双创活力区围绕国家级科技企业孵化基地、中韩科技孵化器、国家级双创基地，已有黄海金控集团、盐城东方集团、江苏世纪新城集团、悦达资本等实力国企入驻。商务政务区立足金融中心、政务服务、高端商务、休闲娱乐等功能定位，行政审批中心、新韩银行、兴业银行、亚朵酒店等项目已落户。高端配套区加快建成高标准外国专家、精英人才公寓等生活配套设施。目前东方软件家园已经投入使用，人才公寓正在建设之中。未来科技城项目建成运营，将为“十四五”期间推动盐城汽车（新能源汽车）产业提供良好的支撑平台载体。

二、注重发挥“人才第一资源”作用

要把人才招引和培育，作为盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园可持续发展的战略性工程来抓，充分发挥人才在汽车产业升级、经济发展中支撑和保障作用。

（一）加大人才招引力度

坚持人才是第一资源，持续实施盐城市人才政策“新十条”和“515”引才计划，集聚更多“高、精、尖、缺”人才和创新创业团队。坚持招才引智与招商引资并举，做到“以产引才、以才促产”，着力引进一批掌握核心技术、具有自主创新能力的科技领军人才和创新团队。建立高校与地方长效合作机制，大力引进名校优生。创新柔性引才机制，支持高层次人才通过兼职服务、“候鸟式”聘任、“飞地”研发转化等模式，为园区产业发展贡献力量。到2025年，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园，要培育市级以上孵化器、众创空间达5家，院士工作站、博士后工作站达2家。

（二）加大人才培育力度

完善人才培养体系，着力构建政府、学校、企业、社会“四位一体”的高技能人才培养模式。建立企业家培训制度，组织优秀企业家赴境外、国内知名高校及标杆企业培训学习，拓宽企业家队伍全球化视野。对在基层、科研生产一线工作的人才，在职务、职称和工资等方面予以政策倾斜。促进职业教育、高等教育与区内产业的实际需求相结合，加快同汽车制造、机电等高职校

等职业技术学校联合建立培养基地，通过校企联合办学、订单培养等，实施盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园，技术人才多元化培育工程。

（三）加大人才保障力度

围绕“人才链”，构建“服务链”，优化人才发展环境，对引进人才打造“一站式”服务，尤其是对海内外高端人才，对他们的工作环境、创新基金、学习考察给予特殊的优惠政策，对招引人才在住房、医疗、配偶就业和子女入学实行“保姆式”全方位服务，筹建中韩汽车（新能源汽车）人才高峰论坛，保障境内外高端人才来去自由。对于培养成熟的一线专业人才同样做好保障服务，在工资、奖金分配、职称评定、出外考察等方面，给予优先或优惠。优先调整高层次人才科技贡献奖等政策，对创新成果转化产品的按照销售利润的 10% 进行奖励。对汽车（新能源汽车）的创新研发所需的资金投入列为企业固定资产投资，享受固定资产加速折旧的优惠政策。探索人才认定评价标准，提高高层次人才的薪资待遇。对盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园急需人才，根据创新贡献水平，设立人才举荐奖。对创新团队成员可破格享受已出台的人才优惠政策。

三、培育壮大创新主体

持续完善科技创新体制，激发企业创新活力，真正使创新驱动成为盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园发展的第一动力。

(一) 激发汽车（新能源汽车）企业创新积极性

做好盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）园区企业技术创新规划，主动介绍国内外一流的企业和专家，到盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园区设立“创新车间”，与区内电子高新企业开展联合创新、联合研发，在盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园区，建立统一的孵化中心，降低企业的创新研发成本。对创新成果较多的汽车（新能源汽车）企业实行政策奖励，包括财政资金的补助，引导商业银行对企业进行信贷支持。对创新成果突出的汽车（新能源汽车）企业申报国家、省创新企业授牌，增加企业的荣誉感和社会认可度。对园区内的汽车（新能源汽车）产业创新研发的急需资金，可以通过汽车（新能源汽车）园区向盐城经济技术开发区管委会申请由“东方”和“世纪新城”国有投融资平台进行担保。通过多渠道、多形式最大限度的激发汽车（新能源汽车）企业创新活力。

(二) 加大汽车（新能源汽车）知识产权保护力度

根据汽车产业的发展趋势，对汽车（新能源汽车）知识产权实行保护，激发企业的研发创新活力。加快建设技术先进、功能完备和服务优质的汽车（新能源汽车）知识产权公共服务平台。引导汽车（新能源汽车）企业将知识产权纳入经营发展战略，完善交易机制，创新交易模式。推动汽车（新能源汽车）企业知识产权“贯标备案”工作，鼓励汽车（新能源汽车）企业承担国家、省、市知识产权战略推进计划项目。加大知识产权执法力

度，优化完善知识产权审判工作机制，建立健全汽车（新能源汽车）产业知识产权的快速维权机制，帮助汽车（新能源汽车）企业主动申报政府对重大创新项目的资金扶持，支持企业申报国家、省、市科技创新产品奖，帮助汽车（新能源汽车）企业进行知识产权评估，引导汽车（新能源汽车）企业规避知识产权风险。

（三）加强汽车（新能源汽车）园区内技术要素市场建设

根据市场规律，完善园区内汽车（新能源汽车）技术要素市场建设，对汽车（新能源汽车）企业的创新成果按市场规律进行转化、购买，调动汽车（新能源汽车）企业创新的积极性。规范建设汽车（新能源汽车）产业园区内的技术交流市场平台建设，让区内企业通过平台和境内外创新技术的提供者直接交易，减少创新技术的研发成本，加快新技术在生产中的应用，提高汽车（新能源汽车）产品的市场竞争力。培育发展一批汽车（新能源汽车）技术中介、技术经纪人，加快建设知识产权运营、咨询评估等第三方机构，推动汽车（新能源汽车）科技成果资本化，鼓励商业银行通过市场的形式，加入盐城经济技术开发区汽车产业园区的科技研发和技术成果转化，为促进汽车（新能源汽车）产业技术转移转化，提供更多的金融产品服务。

第六章 大力推行绿色制造

坚持建设高标准绿色生产体系，是贯彻新发展理念、实现高质量发展的时代要求，也是建设一流汽车（新能源汽车）产业园不可或缺的重要方面。建设高标准绿色生产体系，才能推动盐城汽车（新能源汽车）产业园，实现绿色生产和可持续发展。

一、完善绿色制造体系

绿色生产是盐城经济技术开发区可持续发展的重要标志，是企业健康发展的重要保证。我国经济进入新常态，要大力加强企业的绿色生产建设，建立完善的绿色生产体系，才能提保证绿色生产落到实处。

（一）建设汽车（新能源汽车）园区节能降耗体系

能源资源一直是企业发展不可替代的物质基础，要把节能降耗作为盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园绿色生产的重点任务，放到应用的突出位置。对盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园的生产流程，做到精确能耗控制，把节能降耗贯穿企业生产全过程，做到绿色生产，能源消耗集约，提高资源能源利用率。通过大数据和工业互联网，建立能耗监管平台，全方位了解企业节能降耗的实际运行情况。对节能降耗的车间和生产线实行奖励措施，提高全体企业员工节能降耗意识，鼓

励员工为企业节能降耗献计献策。利用科学方法分类，每日对能耗情况进行汇总分析，每季度对节能降耗和产品产出效益进行比较，并根据产品市场情况，制定若干改进措施，把节能降耗作为企业效益增长的重要渠道之一。

(二) 建立和完善绿色生产供应链体系

绿色供应链是企业推行绿色生产的前提，盐城汽车（新能源汽车）生产企业要把绿色产品供应放在首要位置，在采购上游产品时，对产品的源头生产耗能、排放情况以及产品的后期的回收利用等进行评估，杜绝上游产品因能耗高影响绿色生产的运行。同时，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产品走向市场，作为终端供应链也要注意产品投向市场的销售、使用、维修及回收环节，推行绿色供应链的完善，建立绿色材料及产品可追溯信息系统，真正把绿色供应链与绿色生产有机结合，全方位推进绿色生产。

(二) 制定绿色生产管理体系

制定绿色生产管理体系是保证企业推行绿色生产的根本保证，要根据国家 2030 年碳排放、碳达峰并逐步实现碳中和的目标，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园，要通过绿色生产管理体系的健全，确保绿色生产目标的实现。要根据节能降耗目标，制定绿色生产实施方案，逐一分解到汽车（新能源汽车）产品的生产过程，并根据实际情况进行调整和完善。建立汽车（新能源汽车）产业园区绿色生产公共管理平台，定期公布绿

色生产实施情况，并根据平台反映的情况，找准绿色生产薄弱环节，及时改进。加强绿色生产监管，定期开展能源消耗计量审查、能源审计、能效“诊断”和对标工作，发掘节能潜力，全面提升盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园绿色生产管理能力，构建长效管理机制。

二、创建绿色工厂

推进绿色生产关键是转变生产方式，实现绿色转型。针对盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园的生产实际，通过有效方式的转变，实现绿色生产。

（一）建设绿色工厂

绿色工厂是绿色生产的唯一载体。按照“厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化”的原则，完善绿色工厂的空间布局，做好汽车（新能源汽车）园区水、电、路、气等基础设施的高标准完善。对排放的治理设备和工艺，要采用国际一流标准，实现与环境保护的高度融合，做到“无烟、无色、无味、无声”。从园区实际出发，做到厂房之间要保持足够的绿地面积，让工厂在绿色中诞生，在绿色中生产，做到绿化、美化、亮化、净化。绿色工厂还要体现人文理念，根据人的视觉需求，对厂房外部的识别、外墙装饰都要使用环保材料，杜绝对企业员工产生视觉污染。

（二）促进清洁生产技术改造

汽车（新能源汽车）产业有传统生产设备，也有现代化生产

设备，要针对汽车（新能源汽车）园传统生产设备易产生污水、有害气体、废弃材料等可能，加快对汽车生产传统设备的技术改造，在生产过程中，全面推广清洁生产技术，严格绿色生产标准，推广绿色制造工艺。积极制定汽车（新能源汽车）产业清洁生产技术标准，逐步建立基于技术进步的清洁生产模式，把清洁生产的技术改造，作为转变生产方式、实现绿色生产的转型重点，保障重点监管场地监管和污染场地安全利用率达到 100%。

（三）推进绿色生产方式

推行绿色生产方式是汽车（新能源汽车）产业实现绿色生产的重要体现，大力推行能耗的量化消费。根据企业用电、用水实际，大力开展节电、节水工程。重点突出节约用水、用电，推广和运用节水节电的新工艺技术和装备，推进水资源循环利用，实行水资源梯级优化利用和废水集中处理回用。推行绿色生产方式，还要重视企业的绿色品牌建设和企业绿色文化建设，培育自主品牌和核心竞争力。要发挥龙头骨干企业绿色生产的示范带头作用，体现“羊群效应”。增强企业员工绿色生产意识，争做绿色生产主人翁。大力推进绿色生产科学技术和工业机器人，减少对员工的体力消耗，增强员工的身心健康，使员工与企业成为利益共同体、发展共同体，提高企业对员工的凝聚力和员工对企业的“认可力”，增强员工对企业的归宿感。

三、严格达标排放

零排放是推进绿色生产的必然要求，也是绿色生产的重要标

志，要从汽车（新能源汽车）产品生产实际出发，大力实施零排放，提高资源再利用率。

（一）控制生产过程排放

制定绿色生产管理体系是保证企业推行绿色生产的根本保证。要根据国家 2030 年碳排放达峰并逐步实现碳中和的目标，盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业要通过绿色生产管理体系的健全，确保绿色生产目标的实现。要根据节能降耗目标，制定绿色生产实施方案。采用各种有效措施，规范绿色生产运行，严格制定工艺指标，明确各岗位碳排放限量要求，实现生产全流程碳减排，严格做到达标排放，减少生产过程中二氧化碳、氧化亚氮、氢氟碳化物、全氟化碳、六氟化硫等温室气体排放，减少水、气、固体废弃物的排放，力争实现生产全过程的零排放。

（二）提高资源能源利用效率

提高资源能源利用效率是节能减排的重要举措。盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）园区生产过程中，要按照绿色生产要求，实行原材料、零部件、配套材料的综合利用、集约利用，减少原材料消耗，提高消耗与产出的比较效益。采用错峰用电，减少企业成本开支，实施汽车（新能源汽车）产业园区用电设施的节能改造，采用能耗低的生产设备，推进集中供热、制冷，做好热源和冷气的有效利用，实行资源利用效率最大化。

（三）扩大废旧物资回收利用途径

按照减量化、再利用、资源化基本原则，大幅度提高汽车生产过程中原材料、器件等废旧材料利用效率。采用先进工艺技术，加强循环利用，提高水、气、热等资源再利用水平。对企业废弃原材料、器件等材料，建立分类收集制度，创新研发废旧材料再利用的技术水平，对生产车间的废弃物实施分类回收再利用。加强废弃物资源化开发水平，提高回收处理利用效率。

四、推进科技与绿色生产结合

紧跟科技革命和产业变革的方向，引导先进科学技术在绿色生产中的促进作用，加大绿色生产关键性技术研发力度，增加绿色科技成果的有效供给。

（一）注重绿色生产的技术研发

适应汽车（新能源汽车）产业绿色制造的技术需求，构建绿色制造的技术体系。按照产品全生命周期理念，以提高汽车工业绿色发展技术水平为目标，加大开发环保材料、绿色工艺与装备、废旧产品回收资源化与再利用等新技术。重点突破产品轻量化、集成化等绿色设计共性技术，研发推广高性能绿色环保的新材料，开展汽车产品全生命周期的绿色评价技术研究。

（二）开展绿色生产科技试点示范

盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园，要结合“两化融合”的要求，建设汽车（新能源汽车）产业的绿色生产示范基地，加大低碳工业园区建设力度，制定低碳工业园区指南，推进园区绿色生产的清单编制工作，推动园区绿色生产中的

科技产品和知识产权交易，引导企业实施低碳发展战略，逐步建立低碳企业评价标准、指标体系和激励约束机制，培育低碳标杆企业，增强企业低碳竞争力。

(三) 加强绿色生产推广

利用大数据和工业互联网等科技平台，在汽车（新能源汽车）生产全过程中，推广绿色生产，制定绿色工艺，创新绿色产品。要对各汽车（新能源汽车）生产企业下达绿色生产指标，制定绿色生产计划，确保绿色生产落实到每一道工序，每一个生产环节。要根据不同规模的企业，制定切实可行的绿色生产指标。对绿色生产中出现的问题和薄弱环节，进行量化分析和原因解剖，狠抓溯源管理，找出问题所在，采取积极有效的措施，对影响绿色生产的因素进行整改，真正做到绿色生产技术在盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）园区中全面推广和应用。

第七章 保障措施

一、强化组织领导

加强开发区党工委对汽车（新能源汽车）园区发展的领导，建立盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业领导小组，由开发区管委会主要领导担任组长，协调解决汽车（新能源汽车）产业发展和重大项目建设中的困难与问题。针对园区汽车（新能源汽车）产业的发展，进一步完善中韩（盐城）产业园合作机制，统筹研究制定汽车（新能源汽车）产业重点项目的支持政策和攻坚行动计划。建立汽车（新能源汽车）产业协调工作机制，定期召开由有关部门负责人参加的联席会议，即时解决各类问题，对招引汽车（新能源汽车）产业重点项目、龙头企业，相关部门形成合力，形成分解工作机制。

二、鼓励科技创新

当今世界汽车行业，特别是新能源汽车产业的技术发展日新月异，汽车市场方兴未艾，科技进步已成为汽车发展的第一推动力。“十四五”期间，盐城经济技术开发区要针对汽车（新能源汽车）技术发展需要，制定出台多方面鼓励汽车产业发展的创新政策和奖励措施，对汽车园区的各类人才实行“统奖”和“个奖”相结合，“统奖”：即达到省和国家技术创新标准的给予一

次性重奖 50-100 万元，“个奖”：即个人技术创新、某个工艺更新或改革，给企业生产带来效益的，可以一次性奖励 30-50 万元。鼓励汽车园区的各类人才踊跃投入汽车（新能源汽车）技术创新，对他们创新技术实行知识产权保护，并配合相关奖励政策，充分调动科技人员的积极性。使科技创新有效地转化为汽车（新能源汽车）产业的生产动力和市场竞争能力。

三、加大政策扶持

出台专项政策，扶持盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业发展，灵活采用直接融资、间接融资和财政资金引导的多种方式，保障汽车（新能源汽车）企业创新资金需求。积极运用好国家战略性新兴产业发展基金，引导汽车（新能源汽车）产业企业到盐城经济技术开发区落户。对于汽车产业的重大项目，采取一事一议的扶持政策。对招引来的汽车（新能源汽车）高端人才，千方百计地创造一流的工作环境、生活环境，对配偶就业、子女读书等实行“保姆式”全面服务。要改变对人才的使用观，不求所有，但求所用，不拘一格、不拘形式地招引人才，使用人才，培养人才，让盐城经济技术开发区的汽车（新能源汽车）园区，成为人才向往的高地，实现个人价值的舞台。

四、推动目标落实

围绕盐城经济技术开发区“十四五”规划纲要确定的主导产业和发展方向，健全项目带动机制，将项目建设作为推动规划实施的重要抓手。对项目实行动态管理，滚动推进。加大对大项目

的引进力度。加强专项规划与盐城经济技术开发区“十四五”规划纲要的衔接，确保专项规划与总体规划目标一致，政策取向统一，更好发挥规划体系指导协同作用。盐城经济技术开发区汽车（新能源汽车）产业园区，要根据所承担的任务，制定年度落实计划，要以规划纲要为依据，对规划确定的发展目标、重点任务进行分解，明确牵头部门和工作责任人，分别设置目标完成节点，明确主体责任。要出台具体推进措施，明确工作责任和进度，提高规划执行力，主动接受各方面监督，并将规划执行情况作为干部考核的重要内容。

五、完善评估监督

强化规划实施与评估。要成立汽车（新能源汽车）产业园区规划实施领导小组，建立规划实施情况动态反馈机制，推进形成规划的前期、中期、后期实施评估和衔接，做到定量评估与定性评估相结合，自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系，提高规划评估的客观性、公正性。

加强规划实施的监督。加大规划宣传力度，面向社会，面向公众，介绍规划实施情况，综合利用网络、电视、报刊等媒体平台，接受社会各界对规划实施的监督和意见建议。加大规划实施的内部监督，主动接受市委、开发区党工委，以及市人大及政府部门的监督，集各方之智，实施好规划，推进五年发展目标圆满实现。